

CONSULTORIA JURÍDICA  
PARECER Nº 419

PROJETO DE LEI Nº 11.471

PROCESSO Nº 68.972

De autoria do Vereador **RAFAEL ANTONUCCI**, o presente projeto de lei prevê casos de isenção da taxa de inscrição em competições esportivas ou culturais promovidas pela Municipalidade.

às fls. 04..

A propositura encontra sua justificativa

É o relatório.

**PARECER:**

Com relação ao aspecto legislativo formal, temos que o projeto de lei em destaque se afigura revestido da condição legalidade quanto à competência (art. 6º “caput” e inc. II), e quanto à iniciativa, que é concorrente, sendo os dispositivos relacionados pertencentes à Lei Orgânica de Jundiaí.

A matéria repita-se, é de natureza legislativa, da órbita de lei ordinária, eis que busca estabelecer casos de isenção da taxa de inscrição em competições esportivas ou culturais promovidas pela Municipalidade, disciplinada através dessa via. Ademais, para corroborar com o juízo ora apresentado, trazemos à colação excerto da Ação Direta de Inconstitucionalidade nº 0062531-74.2013.8.26.0000, cujo acórdão segue anexo, em que o Tribunal de Justiça do Estado de São Paulo julgou constitucional a Lei 2.857, de 27 de agosto de 2012, do Município de Andradina/SP, que versa sobre a mesma temática:

***Ação direta de inconstitucionalidade – Lei do Município de Andradina, de origem parlamentar, que dispõe que as equipes desportivas de Andradina ficam isentas do pagamento das inscrições nas competições esportivas realizadas no Município, cujo evento seja promovido pela Secretaria Municipal de Esporte, Lazer e Juventude – Alegação de vício de iniciativa – Não ocorrência – A lei tem natureza tributária e ainda que possa***



***interferir no orçamento municipal não é de iniciativa exclusiva do chefe do Poder Executivo – Mudança de orientação deste Órgão Especial, em virtude de entendimento consolidado no STF – precedentes – Ação julgada improcedente.***

Relativamente ao quesito mérito, dirá o soberano Plenário.

Deverá ser ouvida a Comissão de Justiça e Redação, que, nos termos do disposto na alínea “b” do inc. I do art. 47 do Regimento Interno da Edilidade, caberá indicar as comissões de mérito.

**QUORUM:** maioria simples (art. 44, “caput”, L.O.M.).

S.m.e.

Jundiaí 10 de fevereiro de 2014.

*Ronaldo Salles Vieira*  
Ronaldo Salles Vieira  
Consultor Jurídico

*[Signature]*  
Fábio Nadal Pedro  
Consultor Jurídico



PODER JUDICIÁRIO  
TRIBUNAL DE JUSTIÇA DE SÃO PAULO



TRIBUNAL DE JUSTIÇA DE SÃO PAULO  
ACÓRDÃO/DECISÃO MONOCRÁTICA  
REGISTRADO(A) SOB Nº

88

ACÓRDÃO



Vistos, relatados e discutidos estes autos de Direta de Inconstitucionalidade nº 0062531-74.2013.8.26.0000, da Comarca de São Paulo, em que é autor PREFEITO DO MUNICÍPIO DE ANDRADINA, é réu PRESIDENTE DA CÂMARA MUNICIPAL DE ANDRADINA.

ACORDAM, em Órgão Especial do Tribunal de Justiça de São Paulo, proferir a seguinte decisão: "JULGARAM A AÇÃO IMPROCEDENTE. V.U.", de conformidade com o voto do(a) Relator(a), que integra este acórdão.

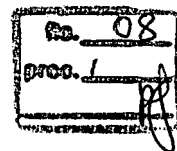
O julgamento teve a participação dos Desembargadores IVAN SARTORI (Presidente), GONZAGA FRANCESCHINI, XAVIER DE AQUINO, ELLIOT AKEL, CASTILHO BARBOSA, ANTONIO LUIZ PIRES NETO, ANTONIO CARLOS MALHEIROS, ANTONIO VILENILSON, PÉRICLES PIZA, EVARISTO DOS SANTOS, SAMUEL JUNIOR, CAUDURO PADIN, RENATO NALINI, ROBERTO MAC CRACKEN, KIOITSI CHICUTA, ENIO ZULIANI, LUIS SOARES DE MELLO, GRAVA BRAZIL, PAULO DIMAS MASCARETTI, ITAMAR GAINO, VANDERCI ÁLVARES, MÁRCIO BÁRTOLI e RUY COPPOLA.

São Paulo, 14 de agosto de 2013.

  
WALTER DE ALMEIDA GUILHERME  
RELATOR



PODER JUDICIÁRIO  
TRIBUNAL DE JUSTIÇA DO ESTADO DE SÃO PAULO



VOTO Nº 15.285

DIRETA DE INCONSTITUCIONALIDADE Nº 0062531-74.2013.8.  
26.0000

COMARCA: São Paulo

AUTOR: Prefeito do Município de Andradina

RÉU: Presidente da Câmara Municipal de Andradina

*Ação direta de inconstitucionalidade – Lei do Município de Andradina, de origem parlamentar, que dispõe que as equipes desportivas de Andradina ficam isentas do pagamento das inscrições nas competições esportivas realizadas no Município, cujo evento seja promovido pela Secretaria Municipal de Esporte, Lazer e Juventude – Alegação de vício de iniciativa – Não ocorrência – A lei tem natureza tributária e ainda que possa interferir no orçamento municipal não é de iniciativa exclusiva do chefe do Poder Executivo – Mudança de orientação deste Órgão Especial, em virtude de entendimento consolidado no STF – Precedentes – Ação julgada improcedente.*

O Prefeito Municipal de Andradina propôs ação direta de inconstitucionalidade em face da **Lei nº 2.857 de 27 de agosto de 2012**, de Andradina, que dispôs sobre a isenção do pagamento da inscrição nas competições esportivas promovidas pela Prefeitura Municipal.

Alega o autor que o referido diploma legislativo se resente de inconstitucionalidade, por ofensa ao princípio constitucional da separação e independência de poderes, dado haver sido o respectivo projeto ofertado por Vereador e, não obstante o tenha vetado, com a rejeição deste, a lei acabou por ser promulgada pelo Presidente da Câmara de Vereadores.

Aduz o Prefeito que a lei atenta contra a regularidade, o equilíbrio e hígidez do plano anual e do plano plurianual do município,



PODER JUDICIÁRIO  
TRIBUNAL DE JUSTIÇA DO ESTADO DE SÃO PAULO

no.	09
pro.	
2	

contrariando a Constituição da República (artigo 61, § 1º, inciso II, alíneas "a" e "c"), a Constituição do Estado de São Paulo (artigo 24, § 2º, itens 1 e 4), a Lei de Responsabilidade Fiscal e a Lei Orgânica Municipal (artigo 40, incisos I e IV). Pediu concessão de liminar para a suspensão da Lei, até a decisão final do Tribunal de Justiça.

A liminar foi deferida, informações foram prestadas pelo Presidente da Câmara Municipal, o Procurador Geral do Estado manifestou desinteresse na defesa da lei e a Procuradoria-Geral de Justiça propugnou a improcedência da ação.

É o relatório.

Afastadas as alegações de ofensa à legislação infraconstitucional, porque não condizentes com ação que postula declaração de inconstitucionalidade de lei, examino a arguição de contrariedade à Constituição da República e, por força do disposto no artigo 144 da Constituição do Estado, também a esta.

Dispõe a lei impugnada, no artigo 1º, que "*As equipes desportivas de Andradina ficam isentas do pagamento das inscrições nas competições esportivas realizadas no Município, cujo evento seja promovido pela Secretaria Municipal de Esporte, Lazer e Juventude.*".

Argumenta o Prefeito, em palavras que seriam mais próprias, que agressão há aos textos constitucionais em virtude de, por seu conteúdo, o diploma legislativo impugnado não poder se originar de projeto de Vereador, senão que de sua exclusiva lavra.

Descabido considerar que a isenção do pagamento



PODER JUDICIÁRIO  
TRIBUNAL DE JUSTIÇA DO ESTADO DE SÃO PAULO

no. 10
proc. 3

referido na lei impugnada atenta contra o artigo 61, § 1º, II, "a" e "c", da Constituição Federal, pois de meridiana clareza que a matéria de que cuida, em absoluto, concerne à criação de cargos, funções ou empregos públicos na administração direta e autárquica ou aumento de sua remuneração, ou está relacionada a servidores públicos da União e Territórios, seu regime jurídico, provimento de cargos, estabilidade e aposentadoria, bem como tampouco trata das matérias encartadas no artigo 24, § 1º, I e 4, da Constituição do Estado, que correspondem àquelas da Constituição da República que, por isso, também não é ofendido pela Lei Municipal nº 2.857/2012.

A taxa de inscrição nas competições esportivas de Andradina, semelhantemente à taxa de inscrição em concurso público, possui natureza de tributo, e matéria tributária (instituição e disciplina dos tributos, incluídos aí o estabelecimento de isenções e redução de alíquotas), não se inclui dentre aquelas cuja iniciativa é reservada ao chefe do Poder Executivo.

Esse entendimento já está consolidado no Supremo Tribunal Federal, a saber:

*"A iniciativa para início do processo legislativo em matéria tributária pertence concorrentemente ao Poder Legislativo e ao Poder Executivo (art. 61, § 1º, II, b, da CF). Precedentes: ADI 724-MC, Tribunal Pleno, Rel. Min. Celso de Mello, DJ de 15.05.92; RE 590.697-ED, Primeira Turma, Rel. Min. Ricardo Lewandowski, Dje de 06.09.2011; RE 362.573-AgR, Segunda Turma, Rel. Min. Eros Grau, Dje de 17.08.2007"* (AI 809719 AgR/MG, relator Ministro Luiz Fux, Primeira



PODER JUDICIÁRIO  
TRIBUNAL DE JUSTIÇA DO ESTADO DE SÃO PAULO



Turma, julgamento em 09/04/2013).

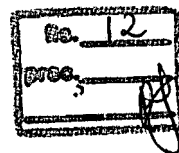
E se a lei, isentando de cobrança o tributo, interfere no orçamento?

Muitas vezes este Órgão Especial decidiu que se este é o caso, a iniciativa é exclusiva do chefe do Poder Executivo, como, por exemplo: *"Ação direta de inconstitucionalidade – Lei nº 5.933/03, do Município de Guarulhos, de origem parlamentar, que altera a lei que instituiu contribuição de melhoria do município, diminuindo a multa por atraso no pagamento e impondo o encargo da atualizar valores – Alegação, pelo Prefeito Municipal, de usurpação de sua competência para a iniciativa da lei – Procedência – Criando benefício fiscal, a lei em questão interfere direta e decisivamente no orçamento do município e, como tal, a competência para sua propositura é reservada ao chefe do Poder Executivo, nos termos de previsão da Constituição do Estado de São Paulo, que segue o modelo da Constituição Federal – Violação dos arts. 5º, 144 e 174 da Constituição Paulista – Ação acolhida."* (AÇÃO DIRETA DE INCONSTITUCIONALIDADE nº 113.751-0/6, relator Des. Walter de Almeida Guilherme).

Porém, para seguir a orientação firmada no Supremo Tribunal Federal, alteramos, o Órgão Especial e este Relator, o nosso decidir, de sorte a não declarar a inconstitucionalidade quando lei dessa natureza proviesse do Poder Legislativo. Assim: *"Constitucional e Tributário – Ação direta de inconstitucionalidade – Lei, de iniciativa parlamentar, que reduz as penalidades de multa, pela não observância da legislação referente à Vigilância Sanitária – Alegação de vício de iniciativa – Não acolhimento - Redução de multa, no entendimento do STF, equivale a concessão de benefício fiscal, e lei que o concede é de natureza*



**PODER JUDICIÁRIO**  
TRIBUNAL DE JUSTIÇA DO ESTADO DE SÃO PAULO



*tributária, e não orçamentária, sendo, pois, de competência legislativa concorrente – Ação julgada improcedente." (AÇÃO DIRETA DE INCONSTITUCIONALIDADE nº 0157946-55.2011.8.26.0000, relator Des. Walter de Almeida Guilherme).*

A mudança das decisões decorreu de:

*"(...). I – A iniciativa de leis que versem sobre matéria tributária é concorrente entre o chefe do poder executivo e os membros do legislativo. II – A circunstância de as leis que versem sobre matéria tributária poderem repercutir no orçamento do ente federado não conduz à conclusão de que sua iniciativa é privativa do chefe do executivo. III – Agravo Regimental improvido." (STF, RE 590697 ED/MG, relator Ministro Ricardo Lewandowski, julgamento: 23/08/2011).*

Julgo, do exposto, improcedente a ação.

  
**WALTER DE ALMEIDA GUILHERME**  
Relator