

LEI N.º 3.620....

de 31/ 10/90 ....

ação Direta de Anamatitusi-malidad julgada <u>impracedente</u> pelo Tribunal de Justiça em 14.891.

Processo n.a 17.656

VENCIVEL MAR / 11 / 90

Clumbed:
Liberar Logislativo

Em Otio autubo de 1990

PROJETO DE LEI N.O 5.169

Autoria: antonio augusto giaretta

Ementa: Regula incineração dos residuos séptico-cirúrgicos pelos

estabelecimentos que os produzirem.

Arquive-se

Willanfield Diretor 09/1/190





CÂMARA MUNICIPAL DE JUNDIAI
APRESENTADO À MESA. ENCAMINHE-SE
À AJ E ÀS SECUNTES COMISSÕES:

CJR, GOSHBES C COMIS

Providente

15/5/90

心表於机學人 多数性的 跨越上 作品,《非诗的《流》

17656 mago =1/5

PROTOCULA

PUBLICADO em 22/05/90



#### PROJETO DE LEI № 5.169

Regula incineração dos resíduos séptico-cirúrgicos pelos estabelecimentos que os produzirem.

Art. 19 São obrigados a acondicionar e transportar, para local a ser determinado pela Prefeitura Municipal, e a nele incinerar os seus resíduos séptico-cirúrgicos e aterrar as cinzas resultantes:

I - hospitais;

II - clínicas médicas;

III - clinicas odontológicas;

IV - clíuicas veterinárias;

V - ambulatórios médicos;

VI - farmácias e drogarias.

Parágrafo único. O acondicionamento, o transporte, a incineração e o aterramento far-se-ão a expensas dos estabelecimentos referidos no artigo, segundo as normas técnicas aplicaveis e as normas administrativas da Prefeitura Municipal, respeitados ainda, no que couber:

- a) a Portaria 53, de 1º de março de 1979, do Ministério do Interior;
- b) O Decreto Estadual 8.468, de 08 de setembro de 1976.

Art. 22 No caso de o resíduo decorrer de serviço mantido pela Prefeitura Municipal, cabe a esta a responsabilidade prevista nesta lei.





(PL  $n^2$  5.169 , fls. 02)

Art. 3º 0 local referido no artigo 1º será determinado pela Prefeitura Municipal no prazo de 180 (cento e oítenta) dias, contados do início de vigência desta lei.

Art. 49 0 descumprimento do disposto nesta lei sujeitará o estabelecimento infrator às multas fixadas em regulamento.

Art. 5º Esta lei entrará em vigor na data de sua publicação, revogadas as disposições em contrário.

#### JUSTIFICATIVA

Problema sanitário seríssimo no meio urbano é a questão da destinação final do lixo séptico-cirúrgico dos serviços médico-hospita-res-farmaceuticos, que apresenta potencial perigo para todos se não receber conveniente tratamento.

Assim é que, baseado em critérios superiores, proponho à Casa converter em lei normas sobre o assunto, a fim de que o tenhamos devidamente regulado no âmbito deste Município.

Sala das Sessões, 15.05.90

antonio augusto giaretta

/msn.



#### LIXO OU RESIDUOS SOLIDOS

Estabelece normas aos projetos específicos de tratamento e disposição de residuos sólidos, bem como a fiscalização de sua implantação, operação e manutenção.

#### MINISTERIO DO INTERIOR

#### GABINETE DO MINISTRO

#### PORTARIA N. 53 - DE 1º DE MARÇO DE 1979

- O Ministro de Estado do Interior, acolhendo proposta do Secretário do Meio Ambiente, no uso das atribuições que lhe confere o artigo 4°, do Decreto n. 73.030 (¹), de 30 de outubro de 1973;
- Considerando que os problemas de residuos sólidos estão incluidos entre os de Controle da Poluição e Meio Ambiente;
- Considerando a importância do lixo ou residuos sólidos, provenientes de toda a gama de atividades humanas, como veículos de poluição do solo, do ar e das águas;
- Considerando a continua deterioração das áreas utilizadas para depósitos ou vazadouros de lixo ou resíduos sólidos;
- Considerando que, para o bem estar público, de acordo com os padrões internacionais, o lixo de pelo menos 80% (oltenta por cento) da população urbana das cidades com mais de 20.000 (vinte mil) habitantes deve ter um sistema de destinação final sanitariamente adequado;
- Considerando que, no interesse da qualidade da vida, deverão ser extintos os lixões, vazadouros ou depósitos de lixo a céu aberto, no menor prazo possível, resolve:
- I Os projetos específicos de tratamento e disposição de resíduos sólidos, bem como a fiscalização de sua implantação, operação e manutenção, ficam sujeitos à aprovação do órgão estadual de controle da poluição e de preservação ambiental, devendo ser enviadas, à Secretaria Especial do Meio Ambiente SEMA, cópias das autorizações concedidas para os referidos projetos.
- II O lixo «in natura» não deve ser utilizado na agricultura ou na alimentação de animais.
- III Os residuos sólidos de natureza tóxica, bem como os que contêm substâncias inflamáveis, corrosivas, explosivas, radicativas e outras consideradas prejudiciais, deverão sofrer tratamento ou acondicionamento adequado, no próprio local de produção, e nas condições estabelecidas pelo órgão estadual de controle da poluição e de preservação ambiental.
- IV Os lixos ou resíduos sólidos não devem ser lançados em cursos d'água, lagos e lagoas, salvo na hipótese de necessidade de aterro de lagoas artificiais, autorizado pelo órgão estadual de controle da poluição e de preservação ambiental.
- V Os residuos sólidos provenientes de portos e aeroportos deverão ser incinerados nos próprios locais de produção.
- Todos os residuos sólidos portadores de agentes patogênicos, inclusive os de estabelecimentos hospitalares e congêneres, assim como alimentos e outros produtos de consumo humano condenados, deverão ser adequadamente acondicionados e conduzidos em transporte especial, nas condições estabelecidas pelo órgão estadual de controle da poluição e de preservação ambiental, e, em seguida, obrigatoriamente incinerados.
- VII As instalações dos incineradores de que tratam os itens anteriores, além do contido na Portaria n. 231, de 27 de abril de 1976, do Ministério do Interior, que estabelece padrões de qualidade do ar, deverão:
  - a) possibilitar a cremação de animais de pequeno porte;
- b) ser instalados por autoridades municipais para uso público, servindo à área de um ou mais municipios, de acordo com as possibilidades técnicas econômicas locais.
- VIII São excluidos da obrigatoriedade de incineração os residuos sólidos portadores de agentes patogénicos e submetidos a processo de esterilização por radiações ionizantes, em instalações licenciadas pela Comissão Nacional de Energia Nuclear.
- IX Não devem ser utilizados incineradores de residuos sólidos em edificações residenciais, comerciais e de prestação de serviços.

7

- X Os residuos sólidos ou semi-sólidos de qualquer natureza não devem ser colocados ou incinerados a céu aberto, tolerando-se apenas:
- a) a acumulação temporária de residuos de qualquer natureza, em locais previamente aprovados, desde que isso não ofereça riscos à saúde pública e ao meio ambiente, a critério das autoridades de controle da poluição e de preservação ambiental ou de saúde pública;
- b) a incineração de residuos sólidos ou semi-sólidos de qualquer natureza, a céu aberto, em situações de emergência sanitária.
- ${\rm XI}-{\rm O}$  lançamento de resíduos sólidos no mar dependerá de prévia autorização das autoridades federais competentes.
- XII Nos planos ou projetos de destinação final de residuos sólidos devem ser incentivadas as soluções conjuntas para grupos de municipios, bem como soluções que importem em reciciagem e reaproveitamento racional desses residuos.
- XIII A Secretaria Especial do Meio Ambiente poderá agir diretamente ou em caráter supletivo, caso inexista entidade estadual para controlar ou executar o estabelecido na presente Portaria.
- XIV Esta Portaria entrará em vigor na data de sua publicação. Mauricio Rangel Reis, Ministro do Interior.
  - (D.O. de 8 de março de 1979, págs. 3.356 e 3.357).



DECRETO N. 8468 — DE 8 DE SETEMBRO DE 1976 Aprova o Regulamento da Lei n. 997 (\*), de 31 de maio de 1976, que dispõe sobre a prevenção e o controle da poluição do meio-ambiente

Paulo Egydio Martins, Governador do Estado de São Paulo, no uso de suas atribuições legais, decreta:

Art. 1º Fica aprovado o Regulamento, anexo ao presente Decreto, da Lei n. 997, de 31 de maio de 1976, que dispõe sobre a prevenção e o controle da poluição do meio-ambiente.

Art. 2º Este Decreto entrará em vigor na data de sua publicação. Paulo Egydio Martins — Governador do Estado.

> ANEXO A QUE SE REFERE O DECRETO N. 8.468, DE 8 DE SETEMBRO DE 1976

REGULAMENTO DA LEI N. 997, DE 31 DE MAIO DE 1976, QUE DISPOE SOBRE A PREVENÇÃO E O CONTROLE DA POLUIÇÃO DO MEIO-AMBIENTE

#### TITULO I

# Da Proteção do Meio-Ambiente

#### CAPITULO I

#### Das Disposições Preliminares

- Art. 1º O sistema de prevenção e controle da poluição do melo-ambiente passa a ser regido na forma prevista neste Regulamento.
- Art. 2º Fica proibido o lançamento ou a liberação de poluentes nas águas, no ar ou no solo.
- Art. 3º Considera-se poluente toda e qualquer forma de matéria ou energia lançada ou liberada nas águas, no ar ou no solo:
- I com intensidade, em quantidade e de concentração, em desacordo com os padrões de emissão estabelecidos neste Regulamento e normas dele decorrentes;
- II com características e condições de lançamento ou liberação, em desacordo com os padrões de condicionamento e projeto estabelecidos nas mesmas prescrições;
- III por fontes de poluição com características de localização e utilização em desacordo com os referidos padrões de condicionamento e projeto;
- IV com intensidade, em quantidade e de concentração ou com características que, direta ou indiretamente, tornem ou possam tornar ultrapassáveis os padrões de qualidade do meio-ambiente estabelecidos neste Regulamento e normas dele
- V que, independentemente de estarem enquadrados nos incisos anteriores, tornem ou possam tornar as águas, o ar ou o solo impróprios, nocivos ou ofensivos à saúde; inconvenientes ao bem-estar público; danosos aos materiais, à fauna e à flora; prejudiciais à segurança, ao uso e gozo da propriedade, bem como às atividades normais da comunidade.
- Art. 4º São consideradas fontes de poluição todas e quaisquer atividades, processos, operações ou dispositivos, móveis ou não que, independentemente de seu campo de aplicação, induzam, produzam ou possam produzir a poluição do meioambiente, tals como: estabelecimentos industriais, agropecuários e comerciais, velculos automotores e correlatos, equipamentos e maquinarias, e queima de material ao ar livre.

## CAPITULO II Da Competência

- Art. 5º Compete à Companhia Estadual de Tecnologia de Saneamento Básico e de Defesa do Meio-Ambiente CETESB, na qualidade de órgão delegado do Governo do Estado de São Paulo, a aplicação da Lei n. 997, de 31 de maio de 1976, desta Regulamento e das normas dele decorrentes.
- Art. 6º No exercicio da competência prevista no artigo anterior, incluem-se entre as atribuições da CETESB, para controle e preservação do meio-ambiente: I — estabelecer e executar planos e programas de atividades de prevenção e
- II efetuar levantamentos, organizar e manter o cadastramento de fontes controle da poluição;
- III programar e realizar coleta de amostras, exames de laboratórios e aná-
- lises de resultados, necessários à avaliação da qualidade do referido meio;
- IV elaborar normas, especificações e instruções técnicas relativas ao controle da poluição;



Art. 19.F. Para efeito de aplicação das sanções cabíveis, as entidades responsáveis pelos sistemas públicos de esgotos comunicarão à CETESB as Infrações constatadas, no tocante ao lançamento de despejos em suns respectivas redes em desconformidade com o estatuido neste Regulamento.» (Dec 15425, 23 ju | 86)

#### TITULO III Da Poluição do Ar

#### CAPITULO I

## Das Normas para Utilização e Preservação do Ar

#### SECÃO I

# Das Regiões de Controle de Qualidade do Ar

- Art. 20. Para efeito de utilização e preservação do ar, o território do Estado de São Paulo fica dividido em 11 (onze) Regiões, denominadas Regiões de Controle de Qualidade do Ar RCQA.
- § 1º As regiões a que se refere este artigo deverão coincidir com as 11 (onze) Regiões Administrativas do Estado, estabelecidas no Decreto estadual n. 52.576 (\*), de 12 de dezembro de 1970, a saber:
  - 1 Região da Grande São Paulo RCQA 1;
  - 2 Região do Litoral RCQA 2;
  - 3 Região do Vale do Paraíba RCQA 3;

  - 4 Região de Sorocaba RCQA 4;
    5 Região de Campinas RCQA 5;
  - 6 Região de Ribeirão Preto RCQA 6;
  - 7 Região de Bauru RCQA 7;
  - 8 Região de São José do Rio Preto RCQA 8;
    9 Região de Aracatuba RCQA 9;
  - Região de Araçatuba RCQA 9;
  - 10 Região de Presidente Prudente RCQA 10;
  - Região de Marilia RCQA 11. 11 -
- § 2º Para a execução de programas de controle da poluição do ar, qualquer Região de Controle de Qualidade do Ar poderá ser dividida em sub-regiões, consti-tuídas de um. de dois ou mais Municípios, ou, ainda, de parte de um ou de partes de vários Municípios.
- Art. 21. Considera-se ultrapassado um padrão de qualidade do ar, numa Região ou Sub-Região de Controle de Qualidade do Ar, quando a concentração aferida em qualquer das Estações Medidoras localizadas na área correspondente exceder, pelo menos, uma das concentrações máximas especificadas no artigo 29.
- Art. 22. Serão estabelecidos por decreto padrões especiais de qualidade do ar aos Municípios considerados estâncias balneárias, hidrominerais ou climáticas, inclusive exigências específicas para evitar a sua deterioração.
- Art. 23. Considera-se saturada, em termos de poluição do ar, uma Região ou Sub-Região, quando qualquer valor máximo dos padrões de qualidade do ar nelas estiver ultrapassado.
- Art. 24. Nas Regiões ou Sub-Regiões consideradas saturadas, a CETESB poderá estabelecer exigências especiais para atividades que lancem poiuente.
- Art. 25. Nas Regiões ou Sub-Regiões ainda, não consideradas saturadas, será vedado ultrapassar qualquer valor máximo dos padrões de qualidade do ar.

## SEÇÃO II Das Proibições e Exigências Gerals

- Art. 26. Fica proibida a queima ao ar livre de residuos sólidos, líquidos ou qualquer outro material combustível, exceto mediante autorização prévia da CETESE, para:
  - I treinamento de combate a incêndio;
- evitar o desenvolvimento de espécies indesejavels, animais ou vegetais, para proteção à agricultura e à pecuária.
- Art. 27. Fica proibida a instalação e o funcionamento de incineradores domi-ciliares ou prediais, de quaisquer tipos.
  - Art. 28. A CETESB, nos casos em que se fizer necessário, poderá exigir:
- I a instalação e operação de equipamentos automáticos de medição com registradores, nas fontes de poluição do ar, para monitoramento das quantidades de poluentes emitidos, cabendo a esse órgão, à vista dos respectivos registros, fiscalizar seu funcionamento;
- II que os responsáveis pelas fontes de poluição comprovem a quantidade e qualidade dos poluentes atmosféricos emitidos, através de realização de amostra-gens em chaminé, utilizando-se de métodos aprovados pelo referido órgão;
- III que os responsáveis pelas fontes poluidoras construam plataformas e forneçam todos os requisitos necessários à realização de amostragens em chaminés.

- estufas de secagem ou cura para peças pintadas, envernizadas ou lito-3TT grafadas;

IV — oxidação de asfalto;

- V -- defumação de carnes ou similares:
- VI fontes de sulfeto de hidrogênio e mercaptanas;
- VII regeneração de borracha.
- § 1º Quando as funtes enumeradas nos incisos deste artigo se localizarem em áreas cujo uso preponderante for residencial ou comercial, o pós-quelmador deve-rá utilizar gás como combustivel auxillar. Em outras áreas, ficará a critério da CETESB a definição do combustivel.
- § 2º Para efeito de fiscalização, o pós quelmador deverá estar provido de indicador de temperatura na câmara de combustão, em local de fácil visualização.
- Art. 39. As emissões provenientes de incineradores de residuos sépticos e cirúrgicos hospitalares deverão ser oxidadas em pós-queimador que utilize combustívei gasoso, operando a uma temperatura mínima de 850°C (oitocentos e ciaqüenta graus Celsius) e em tempo de residência mínima de 0,8 (oito décimos) segundos, ou por outro sistema de controle de poluentes de eficiência igual ou superior.

Parágrafo único. Para fins de fiscalização, o pós quelmador a que se refere este artigo deverá conter marcador de temperatura na câmara de combustão, em local de fácil visualização.

- Art. 40. As operações de cobertura de superficies realizadas por aspersão, tais como pintura ou aplicação de verniz a revolver, deverão realizar-se em compartimento próprio provido de sistema de ventilação local exaustora e de equipamento eficiente para a retenção de material particulado.
- Ari. 41. As fontes de poluição, para as quais não foram estabelecidos padrões de emissão, adotarão sistemas de controle de poluição do ar baseados na melhor tecnologia prática disponível para cada caso.

Partigrafo único. A adoção da tecnologia preconizada neste artigo, será feita peia análise e aprovação da CETESB de piano de controle apresentado por meio do responsável pela fonte de poluição, que especificará as medidas a serem adotadas e a redução almejada para a emissão.

Art. 42. Fontes novas de poluição do ar, que pretendam instalar-se ou funcionar, quanto a localização, serão:

J — obrigadas a comprovar que as emissões provenientes da instalação ou funcionamento não acarretarão, para a Região ou Sub-Região tida como saturada, aumento nos níveis dos poluentes que as caracterizem como tal;

11 — proibidas de instalar se ou de funcionar quando, a critério da CETESB, houver o risco potencial a que alude o inciso V do artigo 3º deste Regulamento, ainda que as emissões provenientes de seu processamento estejam enquadradas nos incisos I, II, III e IV do mesmo artigo.

- § 1º Para configuração do risco mencionado no inciso II, fevar-se a em conta a natureza da fonte, bem como dos construções, edificações ou propriedades, pas-síveis de sofrer os efeitos previstos no luciso V do artigo 3º.
- § 2º Ficarà a cargo do proprietário da nova fonte comprovar, sempre que a CETESB o exigir, o cumprimento do requisito previsto no inciso L

#### CAPITULO III

# Do Plano de Emergência para Episódios Críticos de Poluição do Ar

- "Art. 43. Fica instituído o Plano de Emergência para episódios críticos de poluição do ar, visando coordenar o conjunto de medidas preventivas a cargo do Governo do Estado, dos Municípios, das entidades privadas e da comunidade que objetivam evitar graves e imi-nentes riscos à saúde da população. (Dec. 28.313, 04abr88)
- Considera-se episódio crítico de poluição do ar a presença de altas concentrações de poluentes na atmosfera em curto período de tempo, resultante da ocorrência de condições meteorológicas desfavoraveis à sua dispersão.
- O Plano de Emergência será executado pela CETESB Companhia de Tecnologia de Saneamento Ambiental, em articulação com a Coordenadoria Estadual de Defesa Civil — CEDEC.
- Art. 44. Para execução do Plano de Emergência de que trata este Capítulo, ficam estabelecidos os Níveis de Atenção, de Alerta e de Emergência e definidas as áreas sujeitas a Episódios Críticos de Poluicão do Ar.
- § 1.º Para a ocorrencia de qualquer dos niveis enumerados neste artigo serão consideradas as concentrações de dióxido de enxofre, material particulado, combinação de dióxido de enxofre e material particulado, concentração de monóxido de carbono e oxidantes fotoquímicos, bem como as previsões meteorológicas e os fatos e fatores intervenientes, previstos e esperados.
- § 2.º As providências a serem tomadas a partir da ocorrência dos niveis de Atenção e de Alerta têm por objetivo evitar o atingimento do Nivel de Emergência.





#### TÍTULO IV Da Poluição do Solo

- Art. 51. Não é permitido depositar, dispor, descarregar, enterrar, infiltrar ou acumular no solo residuos, em qualquer estado da matéria, desde que poluentes, na forma estabelecida no artigo 3º deste Regulamento.
  - Art. 52. O solo somente podera ser utilizado para destino final de residuos de qualquer natureza, desde que sua disposição seja felta de forma adequada, estabelecida em projetos específicos de transporte e destino final, ficando vedada a simples descarga ou depósito, seja em propriedade pública ou particular.

Parágrafo único. Quando a disposição final, mencionada neste artigo, exigir a execução de aterros sanitários, deverão ser tomadas medidas adequadas para proteção das águas superficiais e subterraneas, obedecendo-se normas a serem expedidas pela CETESB.

- Art. 53. Os residuos de qualquer natureza, portadores de patogênicos, ou de alta toxicidade, bem como inflamáveis, explosivos, radioativos e outros prejudiciais, a critério da CETESB, deverão sofrer, antes de sua disposição final no solo, tratamento e/ou condicionamento, adequados, fixados em projetos específicos, que atendam aos requisitos de proteção de meio ambiente.
- Art. 54. Ficam sujeitos à aprovação da CETESB os projetos mencionados nos artigos 52 è 53, bem como a fiscalização de sua implantação, operação è manutenção.
- Art. 55. Somente será tolerada a acumulação temporária de residuos de qualquer natureza, na fonte de poluição ou em outros locais, desde que não ofereçá risco de poluição ambiental.
- Art. 58. O tratamento, quando for o caso, o transporte e à disposição de resíduos de qualquer natureza, de estabelecimentos industriais, comerciais e de prestação de serviços, quando não forem de responsabilidade do Municipio, deverão ser feitos pela propria fonte de poluição.
- § 1º A execução, pelo Municipio, dos serviços mencionados neste artigo, não eximirá a responsabilidade dà fonte de poluição, quanto a eventual transgressão de normas deste Regulamento, específicas dessa atividade.
- 1 2° O disposto neste artigo aplica-se também aos lodos; digeridos ou não; de sistemas de tratamento de residuos e de outros materiais.





# DIRETORIA LEGISLATIVA

Encaminho à CONSULTORIA JURÍDICA.

Director Legislativo



# Câmara Municipal de Jundiaí CONSULTORIA JURÍDICA



# PARECER Nº 671

## PROJETO DE LEI Nº 5.169

PROC. Nº 17.656

De autoria do nobre Vereador ANTONIO ' AUGUSTO GIARETTA, o presente projeto de lei regula incineração dos resíduos séptico-cirúrgicos pelos estabelecimentos que os produzirem.

A proposição está justificada as fls.3 e vem instruída com os documentos de fls. 4/9.

É o relatório,

#### PARECER:

A propositura quer nos parecer legal ' 1. quanto à competência (Art.69,XII da ' LOM.), e quanto à iniciativa que é concorrente (Art. 13, I da LOM.).

A matéria " in casu ", busca trazer ao Município normas sobre a incineração ' dos resíduos séptico-cirúrgicos pelos estabelecimentos que os produzirem, apli cando-se ainda as normas competentes a matéria conforme dispõe o seu art. 19, letras "a" e "b", ou seja , a matéria busca suplementar legislação féderals e estadual, sobre assuntos de interesse local. Identico comportamento encontramos na Lei Maior em seu art. 30, incs. I e II. ....

A matéria é de natureza legislativa, e contém caráter programático, pois sua' regulamentação ficará a cargo da Administração. Quanto ao mérito dirá o Soberano Plenário.

Alem da Comissão de Justiça e Redação, devem ser ouvidas as Comissões de Saúde, Higiene e Bem-Estar Social e de Defesa do Meio Ambiente.

Quorum: maioria simples(Art.44,LOM.)

S.m.e.

Jundiaí, 217de maio de 1990.

Jampaulo Júnior

nsultor Jurídico.

jjj.

5.





# DIRETORIA LEGISLATIVA

Recebi da Consultoria Jurídica e encaminho ao Sr. Presidente da COMISSÃO DE JUSTIÇA E REDA-ÇÃO em cumprimento ao despacho do Sr. Presidente.

Diretor Legislativo

COMISSÃO DE JUSTIÇA E REDAÇÃO

Ao Sr. Vereador	Aus co.	·
para relatar no	prazo de O7 dias.	•
	Presidente	





# COMISSÃO DE JUSTIÇA E REDAÇÃO

PROCESSO Nº 17.656

PROJETO DE LEI Nº 5.169, do Vereador ANTONIO AUGUSTO GIARETTA, que regula in cineração dos resíduos séptico-cirúrgicos pelos estabelecimentos que os produzirem.

# PARECER Nº 4.616

O texto em exame encontra amparo na Lei Maior - art. 30, incs. I e II, assim como no art. 60, XII e art. 13, I, da Lei Orgânica do Município, recem-promulgada.

Nesse mister a proposição encontra-se revestida do caráter legalidade, no que concerne à iniciativa e à competência, sendo que não vislumbramos óbices que possam incidir sobre a sua tramitação.

Acompanhamos, pois, a manifestação da douta Consultoria Jurídica da Edilidade, às fls. 11, e posicionamo-nos favoráveis ao projeto.

É o parecer.

Sala das Comissões, 05.06.1990

APROVADO EM 05.06.90.

JOÃO CARLOS LOPES,

ood lula 6

Presidente e Relator.

ARIOVALDO/ALVES

MIGUEL MOBADDA HADDAD

215 x 315 mm LSV





# DIRETORIA LEGISLATIVA

Recebi da COMISSÃO DE Justica e Redação	· _ ·
e encaminho ao Sr. Presidente da	COMISSÃO
Saúde, Higiene e Bem-Estar Social	
em cumprimento ao despacho do Sr. Presidento	, para aprese <u>n</u>
tar parecer no prazo de <u>LO</u> dias.	
Oblahedi Diretor Legislativo	•
07 / 06 / 90	
	•
· · · · · · · · · · · · · · · · · · ·	
	·
AO Veresdor Sr. ALEHANNE RUMAN TO SE	To Roya
para relatar no prazo de <u>07</u> dias.  White Coulon familiares 121 06 1 90	





COMISSÃO DE SAÚDE, HIGIENE E BEM-ESTAR SOCIAL

PROCESSO Nº 17.656

PROJETO DE LEI Nº 5.169, do Vereador ANTONIO AUGUSTO GIARETTA, que regula in cineração dos resíduos séptico-cirúrgicos pelos estabelecimentos que os produzirem.

# PARECER NO 4.654

A disposição final do lixo hospitalar é uma questão que deve ser objeto de deliberações do legislador, em face do alto grau de contaminação que tais dejetos apresentam.

Com o intuito de resolver essa séria questão, que envo<u>l</u> ve diretamente a saude pública, a proposta em tela almeja regular a incine ração desses resíduos pelos estabelecimentos hospitalares onde são produzidos, o que entendemos ser coerente e deva se consubstanciar.

Isto posto, manifestamo-nos favoráveis ao projeto.

É o parecer.

Sala das Comissões, 19.06.1990

APROVADO EM 19.06.90.

andre Ricardo tosetto Rossi

Relator.

Presidente.

[MH6]]/V

MIGUEL MOM

JOSÉ ERUPE

OKACI GOTARD





# DIRETORIA LEGISLATIVA

Recebi da COMIS	SSÃO DE <u>Saúde, Higien</u>	e Bemr-Estar S	ozial
e encaminho Defesa do Meio	ao Sr. Presidente	da	COMISSÃO
em cumprimento	ao despacho do Sr. Pre	sidente, para	apresen
tar parecer no	prazo de <u>20</u> dias.	-	<del>'</del>

Diretor Legislativo

Ao Vereador Sr. ND/CC

para relatar no prazo de

dias.

Presidente

26/6/90





## COMISSÃO DE DEFESA DO MEIO AMBIENTE

PROCESSO NO 17.656

PROJETO DE LEI Nº 5.169, do Vereador ANTONIO AUGUSTO GIARETTA, que regula in cineração dos resíduos séptico-cirúrgicos pelos estabelecimentos que os produzirem.

## PARECER Nº 4.697

Os detritos hospitalares constituem fonte de propagação de endemias, notadamente infecções, que podem vitimar aqueles que os manu seiam.

Como esse lixo acaba tendo disposição final identica a daquele coletado no Município, mister se faz haver uma diferenciação, assim como a consequente incineração desse material com elevado grau de contaminação.

A proposta ao almejar tal fim encontra respaldo nesta 'comissão que, desta forma, firma posicionamento favoravel ao seu teor.

É o parecer.

Sala das Comissões, 26.06.1990

APROVADO EM 26.06.90.

Relaton.

Presidente.

ekazê martinho

ROLANDO CIAROLLA

CI GOTARDO,

215 x 315 mm

ŗsų



# Fls. 18 Proc. 17.656

#### GABINETE DO PRESIDENTE

OF. PM. 09.90.07.

Proc. 17.656

Em 12 de setembro de 1990

Exmo. Sr.

Dr. WALMOR BARBOSA MARTINS

DD. Prefeito Municipal de

JUNDIAÍ

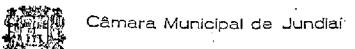
Vimos encaminhar a V.Exa., em duas vias, para sua elevada análise, o AUTÓGRAFO Nº 3.790 do PROJETO DE LEI Nº 5.169, aprovado na Sessão Ordinária realizada no dia 11 do corrente mês.

No ensejo servimo-nos para saudá-lo com manífestações de estima e apreço.

ingo force nassif haddad,

Presidente.

rsv





PROJETO DE LEI Nº 5.169

AUTÓGRAFO Nº 3.790

PROCESSO

Nº 17.656

OFÍCIO P.M. № 09/90/07

RECIBO DE AUTÓGRAFO

DATA DE ENTREGA NA PREFEITURA:

ASSINATURA:

RECEBEDOR - NOME,

EXPEDIDOR:

PRAZO PARA SANCÃO/VETO

(15 dias úteis - LOM, ART. 52)

PRAZO VENCÍVEL EM:

DIRETORA LEGISLATIVA



# Câmara Municipal de Jundiaí são Paulo



GABINETE DO PRESIDENTE

Proc. 17.656

# GP., em 09.10.1990

Eu, WALMOR BARBOSA MARTINS, Prefeito do Município de Jundiai, VETO TOTALMENTE o presente Projeto, de Lei.

WALMOR BARBOSA MARTINS

Prefeito Municipal

# AUTÓGRAFO Nº 3.790

(Projeto de Lei nº 5.169)

Regula incineração dos resíduos séptico-ci rúrgicos pelos estabelecimentos que os produzirem.

A Camara Municipal de Jundiai, Estado de São Paulo,

Art. 1º São obrigados a acondicionar e transportar, para local a ser determinado pela Prefeitura Municipal, e a nele incinerar os seus resíduos séptico-cirúrgicos e aterrar as cinzas resultantes:

I - hospitais;

II - clínicas médicas;

III - clínicas odontológicas;

IV - clinicas veterinārias;

V - ambulatórios médicos;

VI - farmacias e drogarias.

Paragrafo único. O acondicionamento, o transporte, a incineração e o aterramento far-se-ão a expensas dos estabelecimentos referidos no artigo, segundo as normas técnicas aplicáveis e as normas administrativas da Prefeitura Municipal, respeitados ainda, no que couber:

215 x 315 mm

aprova:



# Câmara Municipal de Jundiaí são Peulo



#### GABINETE DO PRESIDENTE

(Autografo nº 3.790 - fls. 02)

a) a Portaria 53, de 19 de março de 1979, do Minist $\underline{\acute{e}}$ rio do Interior;

b) o Decreto Estadual 8.468, de 08 de setembro de 1976.

Art. 2º No caso de o resíduo decorrer de serviço mantido pela Prefeitura Municipal, cabe a esta a responsabilidade prevista nesta lei.

Art. 3º O local referido no artigo 1º será determinado pela Prefeitura Municipal no prazo de 180 (cento e oitenta) dias, contados do início de vigência desta lei.

Art. 49 O descumprimento do disposto nesta lei sujei tará o estabelecimento infrator às multas fixadas em regulamento.

Art. 5º Esta lei entrará em vigor na data de sua publicação, revogadas as disposições em contrário.

Camara Municipal de Jundiaí, em doze de setembro de mil novecentos e noventa (12.09.1990).

Engo JORGE NASSIF HADDAD,

Presidente.

PUBLICADO em 21 / 09 / 90

rsv

PREFEITURA DO MUNICÍPIO DE JUNDIAÍ

CAMARA MUNICIPAL of GDE NO UNEMAN

Proc. nº 17.787/90 08354 0490 41799 PE JUNDIA!

17825 W190

0180

PROTOCOLO GERAL

Jundiai, 9 de outubro de 1990. PROTOCOLO

Junte-se.

A Consultoria Jurídica.

Eng? FORGE WASSIF HADDAD

Presidente

LIDO NO EXPEDIENTE
S. O. de 09/10/90
1.0 Secretario

Cumpre-nos comunicar a V.Exa. 😇

aos Senhores Vereadores que, apoiado nos termos do artigo 72, inciso VII, combinado com o artigo 53, da Lei Orgânica do Município, decidimos vetar totalmente o Projeto de Lei nº 5169, aprovado pela Câmara Municipal na Sessão Ordinária do dia 11 de setembro do ano em curso, Autógrafo nº 3790, por considerá-lo inconstitucional, ilegal e contrário ao interes se público, conforme os motivos a seguir aduzidos.

O Projeto de Lei em questão regula a incineração dos resíduos séptico-cirúrgicos pelos esta belecimentos que os produzirem.

Nega-se a sanção à presente ini ciativa, uma vez que a mesma vem afrontar princípios constitucionais vigentes, em especial ao artigo 2º, da Constituição da República e artigo 5º, da Constituição do Estado de São Pau lo que apregoam o princípio da independência e harmonia dos Poderes.

A ingerência acima apontada, constata-se através das disposições emanadas do artigo 61 § 10, inciso II, letra "b" da Magna Carta que atribui ao Chefe do

CAMARA MUNICIPAL DE JUNDIAI
VETO | REJEITADO
votos contrários / volos foverávelo 06

MOD. 7

# prefeitura do município de Jundiaí

Proc. nº 17.787/90

- fls. 02 -



Poder Executivo competência privativa no que se refere às ma rérias pendentes de regulamentação sendo que do mesmo jaez é o artigo 47, inciso III da Carta Estadual.

Quanto à ilegalidade, há de ser consignado que o artigo 72, inciso VI da Lei Orgânica do Município, ao prever a competência privativa do Prefeito, deixa claro o seu poder de regulamentar as questões quando se fizer necessário.

Resta por fim salientar que o Mu
nicípio não dispõe de área especial para as finalidades conti
das na propositura e, assim sendo, haverá de adquirir tal área
em procedimento administrativo, ou até mesmo judicial o que so
mado às medidas de ordem técnica imprescindíveis à instalação,
demandaria, por certo, período maior que o previsto pelo arti
go 3º do projeto, restando pois, presente, a contrariedade ao
interesse público em razão do ônus que recairá sobre os cofres
públicos.

Espera-se, assim, que as presentes. razões sejam acolhidas pela Egrégia Edilidade, mantendo-se o veto ora aposto.

WALMOR BARBOSA MARTINS

Prefeito Municipal

Αo

Exmo. Sr.

Vereador JORGE NASSIF HADDAD

DD. Presidente da Câmara Municipal de Jundiaí

Nesta

PUBLICADO em 12 | 10 | 90 |

MOD. 7 ml



Fls. 24 Proc.17.636

## DIRETORIA LEGISLATIVA

Encaminho à CONSULTORIA JURÍDICA.

Ottlanfiedo Diretor Legislativo

10 / 10 / 90



# Câmara Municipal de Jundial São Paulo



#### GABINETE DO PRESIDENTE

#### CONSULTORIA JURÍDICA

# PARECER Nº 842

#### VETO TOTAL AO PROJETO DE LEI Nº 5.169.

PROC.Nº 17.656.

- 1. O Sr. Chefe do Executivo houve por bem, ve tar totalmente o projeto de lei nº 5.169, por considera-lo inconstitucional, ilegal e contrario ao interesse público, con forme motivação de fls. 22/23.
- 2. 0 veto foi aposto e comunicado no prazo Legal.
- Com relação aos itens inconstitucionalida de e ilegalidade, "data venia", discordamos do Sr. Prefeito, uma vez que a matéria busca suplementar legislação fede ral e estadual, nos termos da lei, cabendo finalmente ao Sr. Chefe do Executivo a regulamentação que se fizer necessária para sua aplicabilidade e adequa cão ao Município, motivo pelo qual, mantemos o nosso parecer de fils.11 dos autos. Já com relação ao item contrariedade ao interesse público, este órgão téc nico não se manifesta, pois a matéria envolve o mérito da questão o que refoge ao âmbito de apreciação desta Consultoria.
- 4. 0 veto deverá ser encaminhado à Comissão' de Justiça e Redação, que poderá solici tar a audiência de outras comíssões, em conformidade com o disposto no artigo' 247, § 19 do R.I., ainda em vigor.
- Nos termos da Constituição Federal, e da Lei Orgânica de Jundiaí, a Câmara deverá' apreciar o veto dentro de 30 días contados de seu recebimento, só podendo ser' rejeitado pela maioria absoluta de seus membros, em escrutínio secreto,nos termos do art. 66, § 49 da "Magna Carta", c/c o art. 53, § 29 da L.O.M.. Esgotado o prazo mencionado sem deliberação do Plenário, o veto será pautado para a Ordem do Dia da sessão imediata, sobrestadas todas as demais proposições até sua votação final, ressalvadas as matérias de que trata o "caput" do art. 62 da C. da República, c/c o art. 52, § 39 da Carta Municipal.

S.m.e.

Jundiai, 16 de outubro de 1990.

João Jámpaulo Júnior,

jjj.



#### Câmara Municipal de Jundial São Paulo

2ª Via Fls. 2ª Proc.17.656

## Serviço Taquigráfico - ANAIS

Sessão 73a.50.

Rodízio 1.12 Taquigrafo P. Da. Pos Miguel Haddad

Aparteante

Data 23.10.90

# PARECER DA COMISSÃO DE JUSTIÇA E REDAÇÃO VETO TOTAL AO P.LEI n. 3.169.

Presidente. Sre Vereadores. VETO TOTAL ao P.Lei 5 169, do vereador Antonio A. Giaretta, que regula incineração de resíduos sóptico-cirúrgicos pelos estabelecimentos que os produzirom.

O VETO foi apôsto no prazo legal, data venia, no que dix respeito à logalidade e constitucionalidade, nós discordamos do sr. Prefeito Municipal, uma vez que a matéria busca apenas suplementar legislação estadual e federal, razão porque somos pela REJEIÇÃO do Veto e gostaria que v. Exa. consultasso os demais membros desta Comissã. -

PARECER DO RELATOR PELA MANTENÇA DO VETO.

Acompanham o parecer: João Carlos Lopes, Jaime Leoni, ad hoc, Alexandre Ricardo T.Rossi, ad hoc, Eraze Martinho.

APROVADO O PARECER.

¥-



73@ SESSÃO ORDINÁRIA DA 100 LEGISLATURA - EM 23-10-90

(Constituição da República, art. 66, § 49)

VETO TOTAL AO PROJETO DE LEI NO 5.169

# VOTAÇÃO

MANTENHO	06	
REJEI <b>T</b> O	11_	
BRANCOS	<u></u>	
NULOS		-
AUSENTES	04	
TOTAL	21	

RESULTADO

VETO REJEITADO

ond who bu 29 Secretário

VETO MANTIDO

Ryesidente



# Câmara Municipal de Jundiaí São Paulo

SABINETE DO PRESIDENTE



OF. PM. 10.90.27.

Proc. 17.656

Em 24 de outubro de 1990

Exmo. Sr.

Dr. WALMOR BARBOSA MARTINS

DD. Prefeito Municipal de

JUNDIAÍ

Informo-lhe que o Veto Total ao Projeto de Lei nº 5.169, remetido a esta Edilidade através do ofício GP.L. nº 514/90, foi REJEITADO na Sessão Ordínária realizada no dia 23 do corrente mês.

Reencaminho, pois, a V.Exa., o autógrafo, nos termos e para os fins do preceito estabelecido nos §§ 50 e 70 do  $\overline{art}$ . 66 da Constituição Federal.

Sem mais para o momento, despeço-me com sau dações respeitosas e cordiais.

EngQ JORGE NASSIF HADDAD,
Presidente.

RECEBIDO:

em 26 | 10 | 90

rsv



# Câmara Municipal de Jundiaí são Paulo (proc. 17.656)

Fls. 29 Proc. 17.656

LEI Nº 3.620, DE 31 DE OUTUBRO DE 1990

Regula incineração dos resíduos septico - cirúrgicos pelos estabelecimentos que os produzirem.

O PRESIDENTE DA CÂMARA MUNICIPAL DE JUNDIAÍ, Esta do de São Paulo, de acordo com o aprovado na Sessão Ordinária de 11 de setembro de 1990, PROMULGA, nos termos do princípio estabelecido nos §§ 5º e 7º do art. 66 da Constituição da República, a seguinte lei:

Art. 1º São obrigados a acondicionar e transportar, para local a ser determinado pela Prefeitura Municipal, e a nele incinerar os resíduos séptico-cirúrgicos e aterrar as cinzas resultantes:

I - hospitais;

II - clínicas médicas;

III - clínicas odontológicas;

IV - clínicas veterinárias;

V - ambulatórios médicos;

VI - farmácias e drogarias.

Parágrafo único. O acondicionamento, o transporte, a incineração e o aterramento far-se-ão a expensas dos estabelecimentos referidos no artigo, segundo as normas técnicas aplicáveis e as normas administrativas da Prefeitura Municipal, respeitados ainda, no que couber:

a) a Portaria 53, de 19 de março de 1979, do Ministério do Interior;

b) o Decreto Estadual 8.468, de 08 de setembro de 1976.

Art. 2º No caso de o resíduo decorrer de serviço mantido pela Prefeitura Municipal, cabe a esta a responsabilidade prevista nesta lei.

Art. 39 O local referido no artigo 19 será determinado pela Prefeitura Municipal no prazo de 180 (cento e oitenta) días,





(Lei n? 3.620/90 - fls. 2)

contados do início de vigência desta lei.

Art. 49 O descumprimento do disposto nesta lei sujeitará o estabelecimento infrator às multas fixadas em regulamento.

Art. 5º Esta lei entrará em vigor na data de sua publicação, revogadas as disposições em contrário.

CÂMARA MUNICIPAL DE JUNDIAÍ, em trinta e um de outubro de mil novecentos e noventa (31.10.1990).

Engo Jorge NASSIF HADDAD

Presidente

Registrada e publicada na Secretaria da Câmara Municipal de Jundiaí, em trinta e um de outubro de mil novecentos e nove $\underline{n}$  ta (31.10.1990).

WILMA CAMILO MANFREDI Diretora Legislativa

.

ns/





Of. PM 10.90.43 proc. 17.656

Em 31 de outubro de 1 990.

Exmo. Sr.

Dr. WALMOR BARBOSA MARTINS

DD. Prefeito Municipal de Jundiaí

NESTA

Reportando-me a meu anterior Of. PM 10.90.27, ve nho encaminhar a V.Exa. copia da LEI Nº 3.620, promulgada por esta Presidência nesta data.

Nada mais havendo, queira aceitar os protestos e saudações de estilo.

Engo HORGE NASSIF HADDAD

Presidente

ព្រន

### IOM DE 02.11.90

LEI N 3820, DE 31 DE OVIUBRO DE 1990
Regula incluera ão dos resíduos septicos dirurgicos pelos estabelecimentos que os produzirem.

estabelecimentos que os produzirem.

O PRESIDENTE DA CAMARA MUNICIPAL DE ILINDIAI Estado de São Paulo, de activido com o aprovado ha Sessão Ordinária de 11 de setembro de 1990, PROMULGA, nos termos do princípio estabelecido nos §§ 5º e 7º do art. 66 da Constituição da República, a setuinte lei:

Art. 1º São obrigados a acondicionar e transportar, para o local a ser determinado pela Prefeitua Municipal, e a nele incinerar os residuos septicos-cirurgicos e aterrar as cinzas resultantes:

I — hospitais:

cinzas resultantes:

I — hospitais:

II — clínicas médicas:

III — clínicas odontológicas;

IV — clínicas veterinārias;

V — ambulatórios medicos;

VI — farmácias e drogarias.

Parágrafo único. O acondicionamento, o transporte, a incineração e o aterramento far-se-ão a expensas dos estabelecimentos referidos no artigo, segundo as normas técnicas aplicáveis e as normas administrativas da Prefeitura Municipal, respeitados ainda, no que couber:

aplicaveis e as normas administrativas da Preleitura Municipal, respeitados ainda, no que couber:

al a Portaria 53, de l' de março de 1979, do Miniestério do Interior;

b) o Decreto Estadual 8.468, de 08 de setembro de 1976.

Art. 2º No caso de o resíduo decorrer de serviço mantido pela Prefeitura de municipal, cabé a esta a responsabilidade principal presta lei

prevista nesta lei.

"Art. 3. O local referido no artigo 1. será determinado pela Prefeitura Municipal no prazo de 180 (cento e oitenta) dias, contados do início de vigência desta lei.

Art. 4. O descumprimento do disposto nesta lei sujeitará o estabelecimento infrator às multas fixadas em regulamen-

IATT. 5º Esta lei entrará em vigor na data de sua publicação, levoradas as disposições em contrario.

CAMARA MUNICIPAL DE JUNDIAI, em trinta e um de outubro de mil novecentos e noventa (31.10.1990).

Eng JORGE NASSIF HADDAD, Presidente

Registrada e publicada na Secretaria da Câmara Municipal de Jundiai, em trinta e um de outabro de mil novecentos e noventa (31.10.1990).

wilma camilo manfredi Diretora Legislativa

# IOM de 09.11.90 (Retificações)

# NA EDIÇÃO Nº 1, 133, DE 02 DE NO : EMBRO DE 1990

# Na Lei nº 3.620, de 31 de outubro de 1990

na ementa, unde se lê: "sépticos-cirúrgicos" leia-se: "séptico-cirúrgicos

no preâmbulo, onde se lê; "a setuinte lei" leia-se: "a seguinte lei

no art. 1°, onde se lê: "para o local...sépticos-cirúrgicos" leia-se: "para local...séptico-cirúrgicos"

no art. 1°, paragrafo único, letra a, onde se le: "Miniestério" leia-se: Ministério"

# Că Expediente

# PODER JUDICIÁRIO



TRIBUNAL DE JUSTIÇA DO ESTADO DE SÃO PAULO

DE JUNEAL 646/90

087 CIGEPRO J.-31 NEW

PROTOCOLO CERAL

São Paulo, 17 de dezembro de 1990

Junte-se aos autos da Lei 3.620/90; de-se ciencia ao Vereador-autor do projeto de lei original, com urgên cia, para os fins do Regimento Interno, art. 26, III, e seu paragrafo único, de-se ciência à Casa através de inclusão no Expediente; prepare a Consultoria Juridica, em seguida, as informações solicitadas pelo Tribunal de Justica de Estado de São Paulo.

Senhor Presidente

PRESIDENTE -00 /0 /9

Transmito a Vossa Senhoria cópía

da inicial do pedido de Ação Direta de Inconstitucionalidade nº 12.472-0/6, em que é requerente o PREFEITO MUNICIPAL DE JUNDIAÍ, sendo requerida essa Câmara Municipal, solicitando as necēssárias informações.

Aproveito a oportunidade para <u>a</u> presentar a Vossa Senhoria os protestos da minha distinta conside ração.

ANICETO LOPES ALIENDE

Presidente do Tribunal de Justica

Ao Ilustríssimo Senhor Presidente da Câmara Municipal de Jundiaí.

RSA

829 50.18.025



AÇÃO DIRETA DE INCONSTITUCIONALIDADE DE LEI Nº 12.473-0/6

Fls. 34 Fg. 17.65637

RECTE: PREFEITO DO MUNICIPIO DE JUNDIAÍ

Adv.Gil Camargo Adolpho

RECDO: CÂMARA MUNICIPAL DE JUNDIAÍ

# CONCLUSÃO

A 14 de <u>dezembro</u> de 19<u>90</u>, faço estes autos conclusos ao Ex. <sup>mo</sup> Sr. Desembargador Presidente do Egrégio Tribunal de Justiça.

ABUNCA BÁRRELLA Diretora de Depto, de Judiciára BEPRO

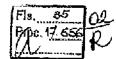
Requisitem se informert de tra
oprotunidade de recebiment de liceinar.
Hen apreciado pedido de liceinar.
Ecu 14. dezembro - 1950.

ANICETO LOPES ALIENDE.



# PREFEITURA DO MUNICÍPIO DE JUNDIAI

PROCURADORIA JUDICIAL



EXMO. SR. DR. DESEMBARGADOR PRESIDENTE DO TRIBUNAL DE JUSTIÇA DO ESTADO DE SÃO PAULO.

A. CONCLUSOS

Em. 14,12 1990

Lel secur

12.472-0/6

O <u>PREPEITO DO MUNICÍPIO DE JUNDIAÍ,</u>

<u>WALMOR BARBOSA MARTINS</u>, brasileiro, casado, advogado, com a le gitimidade que lhe garante o artigo 90, inciso II, da Consti - tuição do Estado de São Paulo, vem perante Vossa Excelência e Egrégio Tribunal, para propor a presente

# AÇÃO DIRETA DE INCONSTITUCIONALIDADE COM MEDIDA CAUTELAR

da Lei Municipal  $n^{o}$  3.620, de 31 de outubro de 1990, pelos fundamentos que passa a aduzir.

# I - DA LEI MUNICIPAL Nº 3.620, DE 31 DE OUTUBRO DE 1990.

- 1. Em Sessão Ordinária da Edilidade Jün diaiense, realizada aos 11 de setembro de 1990, foi aprovado o Projeto de Lei nº 5169, de autoria do Vereador Antonio Augusto Giaretta, autografando-se-o sob o nº 3.790.
- 2. Encaminhado o Autógrafo ao Executivo, este Prefeito houve por bem negar sanção ao mesmo por eivado de inconstitucionalidades.
- Aposto e comunicado o veto no prazo le gal, em Sessão Ordinária realizada aos 31 de outubro de 1990, foi o mesmo rejeitado, promulgando o Presidente da Câmara Municipal de Jundiaí, a Lei nº 3.620, de 31 de outubro de 1990, cu-





# PREFEITURA DO MUNICÍPIO DE JUNDIAI

Fls. 36 03 Pec. 17 656 Q

PROCURADORIA JUDICIAL

- fls. 2-

cuja cópia se anexa à presente e se requer seja considerada parte integrante deste arrazoado (Doc. nº 01).

# II - DO OBJETO DA LEI Nº 3.620, E ASPECTOS CONSTITUCIONAIS

- Resumidamente, a Lei que se requer seja declarada inconstitucional, com o escopo de proteger o meio ambiente e combater a poluição visa regulamentar o acondicionamento, o transporte, a incineração e o aterramento de resíduos sépticos-cirúrgicos (lixo) pelos estabelecimentos que os produzirem.
- 5. Há, aqui, de plano, pertinência no magistério de Hely Lopes Meirelles sobre as expressões "prote ção ambiental" e "controle da poluição", assim as definindo:

"A proteção ambiental visa à preservação da Natureza em todos os elementos essenciais à vida humana e à manutenção do equilíbrio ecológico, diante do ímpeto predatório das nações civilizadas que, em nome do desenvolvimento, devastam flores tas, exaurem o solo, exterminam a fauna, poluem as águas e o ar.

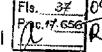
Essa ação destruidora da Natureza é universal e milenar, mas agravou-se neste século em razão do desmedido crescimento das populações e do avanço científico e tecnológico, que propiciou à hu manidade a mais completa dominação da terra, das águas e do espaço aéreo.

Viu-se, assim, o Estado moderno, na com tingência de preservar o meio ambiente para assegurar a sobrevivência das gerações futuras em condicões satisfatórias de alimentação, saúde e bem-es tar. Para tanto, criou-se um direito novo - o direito ambiental - destinado ao estudo dos princípios e regras tendentes a impedir a destruição ou a de - gradação dos elementos da Natureza.

O controle da poluição enquadra-se no poder de polícia administrativa de todas as entidades estatais - União, Estados-membros, Municípios, Distrito-Federal e Territórios - competindo a cada uma delas atuar nos limites de seu território e

1





PROCURADORIA JUDICIAL

- fls. 3-

e de sua competência, e, em conjunto, colaborar nas providências de âmbito nacional, de prevenção e repressão às atividades poluidoras definidas em norma legal.

Em sentido amplo, poluição é toda alteração das propriedades naturais do meio ambiente, causada por agente de qualquer espécie, prejudicial à saúde, à segurança ou ao bem-estar da população sujeita aos seus efeitos."

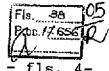
(em Direito Administrativo Brasileiro, 15ª ed., 1990, R.T. pág 483/485 - destaques do autor).

- Atentos à matéria, nossos legislado res incluiram na Lei Maior o artigo 225 que cria um direito subjetivo de tutela ambiental para todo aquele que resida no Brasil, paralelamente criando um dever-poder para os órgãos públicos em geral, de defender e preservar o meio ambiente para as presentes e futuras gerações.
- Sobre a proteção do meio ambiente, controle e combate à poluição é de se notar que a Constituição Federal distinguiu entre <u>competência normativa</u> (cabendo concorrentemente à União, aos Estados e ao Distrito Federal -art. 24, inciso VI), e <u>competência administrativa</u> (cabendo indis tintamente à União, aos Estados, ao Distrito Federal e aos Municípios art. 23, inciso VI).
- Desta forma, os governos municipais podem e devem implantar políticas de preservação ou recuperação da qualidade do meio ambiente, desde que atentos aos ditames constitucionais do Estado a que pertençam, isto porque detém tão somente competência administrativa sobre tema relacionado ao equilíbrio do desenvolvimento e do bem-estar nacional não podendo, pois, exercer ditas competências isoladamente (ou privativamente) por seus entes políticos, mas, sim em ter mos cooperativos, na forma que vier a ser estabelecida pela Lei Complementar (art. 23, Parágrafo único, C.F.).
- 9. Na mesma linha de comando e em total harmonia com a Magna Carta, a Constituição do Estado de São Paulo, também estabelece que os Municípios dividam com o go verno estadual a responsabilidade pela preservação, proteção e recuperação do meio ambiente (artigo 180 e 181, C.E.S.P.),





PROCURADORIA JUDICIAL



restando, desta feita, aos Municípios colaborar, atuando em questões de interesse local suplementando legislação federal e estadual—no que couber (art. 30, incisos I e II, C.F.).

### III - DAS INCONSTITUCIONALIDADES

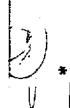
10. A primeira inconstitucionalidade reside na patente afronta ao artigo 1º combinado com o artigo 1º3, inciso XI, ambos da Constituição do Estado de São Paulo, que assim determinam:

"Art. 1º - 0 Estado de São Paulo, in - integrante da República Federativa do Bra - sil, exerce as competências que não 1he são vedadas pela Constituição Federal".

\*Art. 193 - O Estado, mediante lei, criará um sistema de administração da quali dade ambiental, proteção, controle e desenvolvimento do meio ambiente e uso adequado dos recursos naturais, para organizar, coor denar e integrar as ações de órgãos e entidades da administração pública direta e indireta, assegurada a participação da coletividade, com o fim de:

XI - controlar e fiscalizar a produção, armazenamento, transporte, comercialização, utilização e destino final de substâncias, bem como o uso de técnicas, métodos e instalações que comportem risco efetivo ou potencial para a qualidade de vida e meio ambiente, incluindo o de trabalho;" (Grifou-se)

Depreende-se, pois, que o Texto Municipal usurpa competência do Estado (concorrente com a União - art. 24, inciso VI, C.F.) que, através de lei, criará sistema de administração de qualidade ambiental com o mister de controlar e fiscalizar a qualidade de vida e meio-ambiente, na medida em que a Lei nº 3.620, obriga o acondicionamento (embala - gens e armazenamento), o transporte, e indica a incineração e aterramento das cinzas resultantes, como técnicas e métodos





PROCURADORIA JUDICIAL



para o destino dos resíduos sépticos-cirúrgicos (substâncias).

### SEGUNDA INCONSTITUCIONALIDADE

Além de usurpar competência legislativa do Estado quanto à matéria, a Lei 3.620, na realidade dos fatos, busca estabelecer política de saneamento básico visando tratamento de resíduos sólidos hospitalares, como solução ao problema desta espécie de lixo no Município de Jundiaí, violando aqui o artigo 215, "caput" e inciso III da Constituição Estadual, de seguinte lavra:

\*Art. 215 - A lei estabelecerá a política das ações e obras de saneamento básico no Esta - do, respeitando os seguintes princípios:

I - ....

II - ....

III - <u>orientação técnica para os programas visando ao tratamento</u> de despejos urbanos e industriais e de <u>resíduos sólidos</u>, e fomento à <u>implantação de soluções comuns</u>, mediante planos regionais de ação integrada."

Assim, a lei que estabelecer política sobre o tema, constitucionalmente deverá ser de iniciativa do Estado, mas nunca do Município, como ocorre no caso vertente.

#### TERCEIRA INCONSTITUCIONALIDADE

- Reside a terceira inconstitucionalidade, no fato de que os comandos contidos na Lei 3620, revestablem-se de típica matéria regulamentar administrativa, uma vez que não inova materialmente a ordem jurídica (Portaria nº 53, de 1º de março de 1979, do Ministério do Interior; e, Decreto Estadual nº 8.468, de 08 de setembro de 1976 docs. nº 02\_e 03).
- 15. Cabe aqui, "data venia" Excelências, o magistério do mestre Oswaldo Aranha Bandeira de Melo sobre la





DIAI PROC.

PROCURADORIA JUDICIAL

- fls. 6-

40

relação entre a Lei e o Regulamento, assim os distinguindo:

"A lei e o regulamento, na verdade, distingue-se sob o aspecto material e formal.

Segundo a matéria, a diferença está em que a lei inova originariamente na ordem jurídica, enquanto o regulamento não a altera. Isso é verdade tanto para o regulamento executivo, que desenvolve a lei para efeito da sua aplicação, co mo para o regulamento autorizado ou delegado, por quanto a modificação da ordem jurídica, que resulta dos seus preceitos expressos, deve já estar virtualmente contida nas disposições programáticas, que lhe dão habilitação legislativa. Destarte, a inovação originária da ordem jurídica é da lei e não dele. Só os regulamentos autônomos ou independentes inovam livremente na ordem jurídica. Porém, como observado, constituem verdadei ras leis.

Formalmente, o regulamento subordina -se à lei, pois nela se apóia como texto ante rior, para a sua execução, seja quanto a sua apli
cação, seja quanto à efetivação das diretrizes
por ela traçadas na habilitação legislativa. Sujeita-se, então, o regulamento à lei, como regra
jurídica normativa superior, colocada acima de le, que rege as suas atividades, e ser por ele
inatingível, pois não pode se opor a ela.

Portanto, a lei anula todas as anterio res, e não pode ser modificada senão por ela mes ma. É fonte primária do direito, ao passo que o regulamento é fonte secundária, inferior. Por is so, ainda quando têm o mesmo conteúdo, se diferenciam pela diversidade dos seus efeitos."

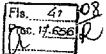
(em Princípios Gerais de Direito Administrativo, Forense, 2ª ed., 1979, pág. 357) (grifou-se)

Isto posto, demonstrado que a Lei ataca da versa sobre matéria de regulamentação administrativa, evi - dencia-se violação ao preceito constitucional contido no artigo 59 combinado com o artigo 47, inciso III da Carta Estadual (art. 29 c.c. art. 61, § 19, inciso II, letra "b" da C.F.), com a seguinte dicção:

\*



PROCURADORIA JUDICIAL



fls. 7-

\*Art. 5º - São Poderes do Estado, independentes e harmônicos entre si, o Legislativo, o Executivo e o Judiciário.

"Art. 47 - Compete privativamente ao Governador, além de outras atribuições previs - tas nesta Constituição:

I - ...

II - ...

III - sancionar, promulgar e fazer publicar as leis, bem como expedir <u>decretos e regula-mentos</u> para a sua fiel execução".

Caracterizada e demonstrada, pois, a im gerência do Poder Legislativo Jundiaiense ao legislar sobre matérias pendentes do exercício do poder regulamentar de iniciativa privativa do Senhor Governador do Estado.

"Ex positis", à exaustão, demonstra-se que a Lei nº 3.620, de 31 de outubro de 1990, pelas afrontas aos princípios da Carta Estadual, é inconstitucional, devendo, "permissa venia", ser declarada sua total inconstitucionalida de, notadamente pelo acinte e violação ao artigo 1º c.c. artigo 193, inciso XI; artigo 215; e, artigo 5º c.c. artigo 47,in ciso III, todos da Constituição do Estado de São Paulo.

#### IV - MEDIDA CAUTELAR - DO "FUMUS BONI JURIS"

- Analisado o texto legal, objeto desta ação, perante os ditames constitucionais anteriormente aponta dos, resta patente que a Lei local é eivada de insconstitucio nalidades e afrontar o melhor Direito, donde emerge a figura do "fumus boni juris".
- 19. Essa instituição jurídica busca a proteção do interesse público ameaçado, na medida em que o Prefei to é obrigado ao cumprimento de norma contraria à Constituição





PROCURADORIA JUDICIAL

- fls. 8-

do Estado de São Paulo e, via de consequência, à própria Constituição Federal, com gravíssimo prejuízo à independência do Poder Executivo, impossibilitando-o de livre administrar e de fielmente cumprir as Cartas Estadual e Federal.

Desta forma, em não cumprindo os ditames da Lei "sub judice", poderá o Prefeito incorrer nas penal<u>i</u> dades aplicáveis, razão pela qual requer seja concedida <u>Medida</u> <u>Liminar de Suspensão de Eficácia da Lei nº 3.620, de 31 de outubro de 1990, do Município de Jundiaí, até o julgamento final da presente, <u>oficiando-se a Câmara Municipal de Jundiaí</u>, da medida liminarmente deferida.</u>

## V - CONCLUSÃO

Desta forma, atendidas, no que couber, as determinações do artigo 74 c.c. artigo 90 da Constituição do Estado de São Paulo, processando-se o feito em conformidade com as Normas Regimentais desse Egrégio Tribunal de Justiça, se ja julgada a presente Ação Direta de Inconstitucionalidade, con cluindo-se pela sua procedência, declarando-se a inconstitucio nalidade da Lei nº 3620, de 31 de outubro de 1990, com conse quente suspensão de seus efeitos, em definitivo.

Termos em que, pede e espera o

Deferimento.

Jundiai, 10 de dezembro de 1990.

WALMOR BARBOSA MARTINS

Prefeito Municipal

GIL CAMARGO ADOLPHO

Procurador Jurídico

OAB/SP - 68.324



#### Câmara Municipal de Jundiaí São Paulo



GABINETE DO PRESIDENTE

Of. CAV 01.91.01 proc. 17.656

Em 03 de janeiro de 1991

Exmo. Sr. Vereador ANTONIO AUGUSTO GIARETTA NESTA

Tramita no Tribunal de Justiça do Estado de São Paulo a Ação Direta de Inconstitucionalidade nº 12.472-0/6, relativamente à Lei 3.620, de 31 de outubro de 1990 - que regula incineração dos resíduos sépticos-cirúrgicos pelos estabelecimentos que os produzirem -, originária do Projeto de Lei nº 5.169, de sua autoria.

Preceitua o Regimento Interno:

"Art. 26. Ao Presidente da Camara, alem das atribuições previstas no art. 28 e seus incisos da Lei Orgânica de Jundiai, compete:

"III - prestar informações aos orgãos competentes, sobre lei de iniciativa de vereador arglida de inconstitucional, acompanhadas das razões do autor, se este o quiser;

"Paragrafo unico. Decorrido o prazo de. dias sem manifestação do autor, remeter-se-ão apenas as informações da Presidência."

Solicitando, pois, brevidade em sua manifestação, acrescento minhas reais e melhores saudações

ARIOVALDO ALVES

Presidente





of. VE.01/91/45

Em 723 de janeiro de 1991

Exmo. Sr.

ARIOVALDO ALVES,

DD. Presidente à Câmara Municipal de Jundiai.

Jundiai.

Junte-se e encaminhe-se cópia deste em anexo ao ofício que será remetido ao Tribunal de Justiça do Estado de S.Paulo.

> ARIOVATOO ALVES, Presidente. 24/1/90

Em atenção ao seu ofício CAV. 01/91/01, apresento minhas razões de autor do Projeto de Lei nº 5.169, que originou a Lei nº 3.620/90, para fins de remessa ao Tribunal de Justiça do Estado de São Paulo.

Atenciosamente,

ANTONIO AUGUSTO GIARETTA,

Vereador.

SS





(proc. nº 17.656)

RAZÕES DO AUTOR DO PROJETO DE LEI Nº 5.169, QUE ORIGINOU A LEI Nº 3.620/90 (QUE REGULA INCINERAÇÃO DOS RESÍDUOS SÉPTICO-CIRÚRGICOS PELOS ESTABELECI-MENTOS QUE OS PRODUZIREM), OBJETO DA AÇÃO DIRETA DE INCONSTITUCIONALIDADE Nº 12.472-0/6

Assim como se tem procurado avançar na questão da destinação do lixo domiciliar, tendo muitos Municípios implanta do a coleta seletiva de detritos, com resultados altamente positivos, precisa o Poder Público estar igualmente atento para a destinação final do lixo resultante dos serviços médico-hospitalares-farmacêuticos, o que, em última análise, reflete o zelo e a preocupação que se deve ter com a saúde pública e com o meio ambiente.

A matéria tratada no Projeto de Lei nº 5.169, de minha autoria, que originou a Lei 3.620/90, é de alta relevancia, eis que visa essencialmente proteger a saude daqueles que podem sofrer sérios riscos de contaminação com o manuseio do lixo séptico-cirúrgico, hoje sem um tratamento adequado.

Com efeito, tal preocupação já tem mobilizado numerosas municipalidades, no sentido de se encontrar forma de encaminhar solução.

Dessa mobilização é exemplo a iniciativa da vizinha cidade de ATIBAIA, cujo governo, em conjunto com a comunidade médico-farmacêutica local, está instalando um incinerador de lixo hospitalar. Tais resíduos vinham sendo, até então, depositados com o lixo comum num mesmo aterro, ensejando perigo para os catadores. O incinerador, cuja localização obedeceu as exigências próprias da CETESB, relativamente a distância de áreas residenciais e nível do lençol freático, veio assim solucionar a questão em Atibaia, sendo que Bragança Paulista esboça movimento análogo (segue, anexa, cópia da reportagem de imprensa que relata o fato - Folha de S. Paulo de 18 de janeiro corrente) - solução que este Vereador



#### Câmara Municipal de Jundiaí São Paulo



(Razões do Autor do PL 5.169 - fls. 02)

visou, também, para Jundiai, com o referido projeto que resultou na Lei 3.620/90.

A Câmara Municipal de Jundiai deu um re conhecimento inequívoco à importância da propositura, consubstanciado sua tramitação pacífica e favorável, quer perante os orgãos internos análise (Consultoria Jurídica e Comissões Permanentes: de Justiça e  $-{\sf Reda-}$ ção, de Saude, Higiene e Bem-Estar Social e de Defesa do Meio Ambiente) , quer perante o Plenário, que se manifestou no sentido da aprovação do projeto e da rejeição do veto.

Assim, espero que a Ação Direta de Inconstitucionalidade da Lei 3.620/90 venha a ser julgada improcedente pelo Egrégio Tribunal de Justiça do Estado de São Paulo, para que Jundiai possa contar com uma norma que regule a incineração dos residuos septico-cirúrgi cos, a bem da saude e da tranquilidade da população local.

Vereador ANTONIO AUGUSTO GIARETTA

23/ 05/ 9/



# Atibaia e Bragança vão incinerar lixo hospitalar

Especial para a Folha e do correspondente em Bragança

O prefeito em exercício de Atibaia, Takao Ono (PDS), 57, vai entregar à população na próxima segunda-feira um incinerador de lixo hospitalar. Esta iniciativa da administração, desenvolvida em conjunto com diversos membros da comunidade médica da cidade, objetiva o fim de um antigo problema.

Até então os restos hopitalares eram depositados junto com o lixo da cidade em um mesmo aterro. Segundo o secretário dos Negócios Jurídicos e porta-voz do prefeito, Paulo Celso Bastos, 60, as pessoas de baixa renda aproveitavam-se dessa situação para vender ou reaproveitar materiais médicos depositados no "lixão".

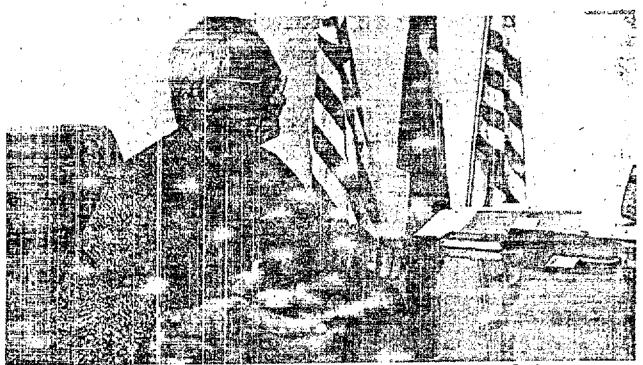
O incinerador, da marca Gruen-

dling (patente alemã e com fabicação no Rio Grande do Sul), foi comprado em outubro de 1989. A Prefeitura arcou com 60% do custo do aparelho e os 40% restantes foram pagos por médicos, dentistas, farmacêuticos e veterinários da cidade. O preço do equipamento hoje seria de aproximadamente Cr\$ 10 milhões (94,5 mil BTN's fiscais). A demora na entrega do incinerador (mais de nm ano) aconteceu, segundo Bastos, devido às exigências da Cetesb para a sua instalação.

Entre elas a não existência de residências em um raio de 400 m ao redor do incinerador e que o lençol freático da região seja baixo. "Depois de checadas mais de dez áreas chegamos a um local ideal", disse Bastos. O equipamento será instalado na antiga usina de asfalto da cidade, no bairro do Quaitetuba.

A instalação do incinerador vai determinar uma série de mudanças na cidade. A coleta será feita por servidores devidamente equipados e o lixo será depositado em sacos plásticos especiais. Depois de fechado, o lixo será levado ao equipamento. O incinerador gera o próprio gás que vai queimar o lixo.

Em Bragança Paulista a Prefeitura realizou, no dia 9 de janeiro, uma reunião com profissionais da área de Saúde e similares do município. O tema abordado foi a questão da coleta especial ou diferenciada do lixo hospitalar. A intenção é criar um programa capaz de impedir que a população tenha contato com materiais contaminados de hospitais, consultórios odontológicos, clinicas, laboratórios e farmácias.



O prefelto em exercício de Atibaia, Takao Ono (PDS), em seu gabinete na Prefeitura





## DIRETORIA LEGISLATIVA

Encaminho a Consultoria Jurídica para manifestar-se e incluir as razões alegadas pelo autor, de acordo com o inc. III do art. 26 do Regimento Interno.

(1) aMMWW
Diretora Legislativa
25/01/91



## Câmara Municipal de Jundiaí sao Paulo



GARINETE DO PRESIDENTE

EXCELENTÍSSIMO SENHOR DESEMBARGADOR PRESIDENTE DO EGRÉGIO TRIBUNAL DE JUSTIÇA DO ESTADO DE SÃO PAULO.

Proc. nº 12.472-0/6

Requerente - Prefeito Municipal de Jundiai.

Requerida - Câmara Municipal de Jundiai.

PROTUCOLO JUDICIAL ES 22 MISTÂNCIA

A CÂMARA MUNICIPAL DE JUNDIAÍ, neste ato representada por seu Presidente, Vereador ARIOVALDO ALVES, e por seu Consultor Jurídico titular e bastante procurador, Dr. JOÃO JAMPAULO JÚNIOR, con forme instrumento de procuração acostado, cuja juntada aos autos se requer ineste ato, vem muito respeitosamente à presença de V. Exa., em atenção ao ofício nº 646/90, DEPRO 7.3, datado de 17 de dezembro de 1990, por força do processo nº 12.472-0/6, em trâmite por esse Egrégio Tribunal de Justiça do Estado de São Paulo, prestar as seguintes informações, o que faz articuladamente:

#### PRELIMINARMENTE:

"Data Venia", não merece prosperar a presente Ação Direta de Inconstitu - cionalidade interposta por sua Exa., o Prefeito Municipal de Jundiai, por pecados de seus próprios fundamentos, uma vez que as inconstitucionalidades merecionadas, não encontram respaldo, como quer fazer crer o requerente.

" Ab inítio ", as razões apresenta das, notadamente em seus itens I

II ( petitório inicial ), em nada acrescentam no sentido de se amparar a su - posta inconstitucionalidade suscitada, pois apenas trazem um relato da Lei Mu nicipal "in casu" (item I), e matéria de natureza doutrinária sobre proteção do meio ambiente e combate a poluição, como objeto de regulamentação (item II).

Ante ao exposto, passamos a amalísar e defender o caráter de legalidade '

da propositura, e em seguida a prestação das informações solicitadas.



# Câmara Municipal de Jundiaí sao Paulo SABINETE DO PRESIDENTE

### DO PROJETO DE LEI E SUA PROCEDÊNCIA:

A proposta apresentada, teve\_o\_seu - trâmite regular, foi aprovada em Ple nário, vetada e teve o veto rejeitado transformando-se em lei promulgada pela Câmara Municipal.

tivo, suscita três inconstitucionalidades em seu modo de ver. A primeira, invoca os artigos 19 e 193, inciso XI da Constituição do Estado, dizendo que o Município usurpou competência do Estado, uma vez que a matéria era privativa do Estado e União. Ocorre, todavia, que a Lei Municipal "sub judice", apenas cria norma genérica, onde deve ser aplicada a Portaria 53, de 19 de março de 1979 do Ministério do Interior, ben como o Decreto Estadual 8.468, de 08 de setembro de 1976. Obedecida estas normas hierárquicamente superiores a Lei Local, o projeto prevê ainda a regula mentação por parte do Executivo (arts. 19, parágrafo único do art. 19, artigo 39 e 49 do mesmo diploma). Em sendo norma genérica, adequando ao Município norma hierarquicamente superior, e posterior regulamentação por parte da Administração, não há que se falar e usurpação por parte do Município em matéria privativa do Estado em concorrência com a União. Cai assim por terra, a pri meira inconstitucionalidade suscitada com relação a competência legislativa.

A segunda incosntitucionalidade apon tada, se fundamenta na argumentação de que a Lei nº 3.620, buscou estabelecer política de saneamento básico para o lixo hospitalar do Município. Ora, cristalina foi a intenção do Legislador Municipal, não em criar política de saneamento básico, e sim em emprestar a aplicabilidade do dispositivo da Portaria 53/79 do Ministério do Interior, e do Decreto Estadual 8.468/76 ao Município.

O artigo 23, inciso VI da "Lei das Leis", preceitua:

Em suas razões, o Sr. Chefe do Execu

" Art. 23. É competência comum da União, dos Estàdos, do Distrito Federal e dos Municípios:

 $(\ldots)$ 

VI - proteger o meio ambiente e combater a poluição em qualquer de suas formas; "(grifamos)

## Câmara Municipal de Jundiaí São Paulo

# GASINETE DO PRESIDENTE



fls.03

O dispositivo constitucional mencionado recebe o seguinte comentário do jurista Wolgran Junqueira, em sua obra "Comentários à Constituição de 1988", pag. 403, 1ª Edição, 1989, Editora Julex:

> " A União, os Estados, o Distrito Federal e os Mun<u>i</u> cípios devem proteger o meio ambiente.

> Segundo o professor JOSÉ AFONSO DA SILVA, "o meio ambiente é, assim, a interação do conjunto de elementos naturais, artificiais e culturais que propiciem o desenvolvimento equilibrado da vida humana".

> > $(\ldots)$

Ja a poluição, que indiscutivelmente é um elemento dos mais importantes do meio ambiente, é conceituada pela Acade mia Nacional de Ciencias, Conselho Nacional de Pesquisas dos Estados Unidos da América como "uma alteração indesejável nas característi cas físicas, químicas ou biológicas do nosso ar, solo, agua, que po dem ou não afetar adversamente a vida humana, ou outras espécies de sejaveis ou processos industriais, as condições de vida e os recur sos culturais; ou que podem, ou não estragar ou deteriorar nossos re cursos naturais."

> Como se não bastasse, e a comprovar' que o Legislador Municipal, buscou -

unicamente elaborar norma programática com a finalidade de cumprir o mister do Município, e mais suplementar legislação Federal e Estadual, conforme arti go 30, inciso II da Constituição da República, notadamente com relação a maté ria em questão, temos que a própria Constituição do Estado , também invocada ' pelo Sr. Alcaide preceitua:

> " Art. 193 - O Estado, mediante lei, criará um sástema de administração da qualidade ambiental, proteção, controle e desenvolvimento do meio ambiente e uso adequado dos recursos natu rais, para organizar, coordenar e integrar as ações de orgãos e entidades da administração pública direta e indireta, assegurada a parti cipação da coletividade, com o fim de:

> > $(\ldots)$

XI - controlar e fiscalizar a produção, armazenamen to, transporte, comercialização, utilização e destino final de substâncias, bem como o uso de técnicas, métodos e instalações que comportem risco efetivo ou potencial para a qualidade de vida e meio am biente, incluindo o de trabalho."(grifamos).





fls.04

oc.1

#### SARINETE DO PRESIDENTE

Ora, se a propria Constituição do Estado invocada pelo Executivo em seu - petitório determina que somente mediante lei, a matéria "in casu" será controlada, outra não foi a intenção do Legislativo Municipal, que na Lei "sub examine", remeteu os casos de lixo hospitalar as normas superiores já mencionadas.

Com efeito, em ainda não existindo - legislação neste aspecto, prevalesce!

as então em plena vigencia, ou seja: a Portaria 53/79 do Ministério do Interior e o Decreto Estadual nº 8.468/76. Assim, o Legislador Municipal, somente desejou aplicar os princípios constitucionais, uma vez que a Costituição Federal, em seu artigo 225, paragrafos e incisos, também remete a matéria a legislação complementar, e assim agindo, a Lei 3.620, traz ao Município as normas que re gem a matéria. Ante ao exposto, nenhuma inconstitucionalidade se vislumbra, "da ta venia", sob este segundo prisma de argüição.

A terceira e última possível inconstitucionalidade apontada, igualmente - não merace " venia concessa " melhor sorte. O artigo 30, inciso I da Constituição Federal, determina como competência do Município, legislar sobre assuntos de interesse local. Assim, os resíduos séptico-cirúrgicos dos estabelecimentos que os produzem, é matéria de interesse local, e matéria relevante. Isto posto não prospera a alegação de que a lei "sub judice" é matéria de regulamentação, pois não inova as legislações hierarquicamente superiores. Com efeito, o Município através de seu Poder Legislativo, tem conhecimento que a norma municípal não possui o condão de alterar norma Estadual ou Federal. Unica e tão somente, legislou de forma abstrata e programática, deixando toda e qualquer regulamentação para o Executivo, que não confronte com as normas hierarquicamente superiores.

Ante ao exposto, inexiste qualquer in constitucionalidade na lei Municipar 3.620/90, como quer fazer crer o Sr. Chefe do Executivo, motivo pelo qual requer a total IMPROCEDÊNCIA da presente Ação Direta de Inconstitucionalidade.

DA MEDIDA CAUTELAR SOLICITADA:

Conforme a vasta análise, não existe' s.m.j., qualquer violação aos ditames constitucionais invocados, inexistindo portanto o "FUMOS BONI JURIS", princí pio fundamental juntamente com o "PERICULUM IN MORA", para que se conceda medida de carater liminar, conforme requerido pelo Executivo. Isto posto, "data ma xima venia", deverá ser negado o pedido liminar, até o julgamento final da





#### GABINETE DO PRESIDENTE

fls.05.

...ação, que deverá culminar com sua total improcedência ante a exposição efetuada.

#### DAS INFORMAÇÕES SOLICITADAS:

1. 0 Projeto de Lei nº 5.169, de autoria do Vereador ANTONIO AUGUSTO GIARETTA, contou com o parecer favorável da Consultoria Jurídica da Casa, como também foram favoráveis os pareceres das Comissões de Justiça e Redação; Saúde Higiene' e Bem-Estar Social; e da Comissão de Defesa do Meio Ambiente. E foi aprovado ' em 11 de setembro de 1990 ( docs. anexos ).

2. O Chefe do Executivo houve por bem Ve tar Totalmente a proposição aprovada, por considerá-la inconstitucional, ilegal e contrária ao interesse público. A Consultoria Jurídica da Câmara Municipal de Jundiaí, não concordando com a motivação do Sr. Alcaíde, ofertou parecer contrário ao veto, mantendo o seu en cendimento primeiro (cópias anexas).

3. Igualmente, a Comissão de Justiça e - Redação manifestou-se contrâria ao Ve to aposto (documento acostado ).

4. O veto foi rejeitado em 23 de Outubro de 1990, por 11 votos pela rejeição, 06 votos pela mantença, estando ausentes 04 Srs. Vereadores, razão pela qual, na forma da Lei, foi promulgada pela Câmara Municipal a Lei nº 3.620, de 31 de Outubro de 1990(doc. anexo).

5. Anexamos ao presente a inclusa maní - festação do autor da proposição, para fins de direito(fls.45/46).

Eram as informações.

Jundial, 21 de fevereiro de 1991

ARIOVALDO ALVES,

Presidente.

LONGÃO JAMZAULO-JUNIOR;

Consultor Juridico.

jjj.



Associação dos Advogados de São Paulo Largo de S. Francisco, 34 - 12°, 13.° ands. Rua Francisco Cruz, 163 - Vila Mariana

"DIÁRIO DA JUSTIÇA" DE

20 AGO 1991

Tribunal de Justiça

Julgamentos

De-se ciencia a casa, atraves de inclusão no Expediente.
Comunique-se o vereador autor do projeto. o/veredor autor do projeto. autos da Lei 3.620/90. Junte-se aos

The second secon

0819.1714

PRESIDENTE

1179824TJUS BR 1122173TJUS BR 2 CI/MSG 0231865CI SAO PAULO 19.08.01 SR. PRESIDENTE DA CAMARA MUNICIPAL COMARCA JUNDIAI - SP

PARA OS DEVITOS FINS, COMUNICO V SA, QUE EM JULGAMENTO HAVIDO EM 15.08, NOS AUTOS DE AÇAO DIRETA DE INCONSTITUCIONALIDADE / NR. 12.472-0/6, EM QUE E REQUERENTE O PREFEITO DO MUNICIPIO/ LE JUNDIAI, SENDO REQUERIDA A CAMARA MUNICIPAL DAQUELE MUNICI FIO, FOI PROFERIDA DECISAO COM A SEGUINTE SUMULA: ''JULGARAM/ IMPROCEDENTE, CASSANDO A LIMINAR, V.U.'' SAUDAÇÕES

ODYR JOSE FINTO PORTO VICE-PRESIDENTE DO TRIBUNAL DE JUSTIÇA

IR. HERCI 1122173TJUS BR# 1179824TJUS PR

Fls. S.S. Proclif6S6 PUV





Of. CAV.09.91.01

 ${\rm Em}_{s}05$  de setembro de 1991.

Exmo. Sr.

ANTONIO AUGUSTO GIARETTA

DD. Vereador à Câmara Municipal de Jundial

NESTA

Tem este a específica finalidade de encaminhar-lhe a cópia anexa de telex recebido do Tribunal de Justiça do Estado, relativamente à Ação Direta de Inconstitucionalidade nº 12.472-0/6, da Lei nº 3.620, de 31.10.90 (originária do Projeto de Lei nº 5.169/90, de sua autoria), que regula incineração dos resíduos séptico-cirúrgicos pelos estabe lecimentos que os produzirem.

Sendo o que havia para o momento, aproveito para reiterar protestos de estima e distinta consideração.

ARIOVALDO ALVES, Presidente.

÷

# PODER JUDICIÁRIO

TRIBUNAL DE JUSTIÇA DO ESTADO DE SÃO PAULO





CFÍCIO Nº 867/91

DEPRO 7.3.

19882

60 J 44

São Paulo, 12 de Novembro de 1991

Senhor Presidente

Para os devidos fins, transmito cópia

do v. acórdão proferido nos autos de Ação Direta de Inconsti tucionalidade nº 12.472-0/6, em que é requerente o PREFEITO DO MUNICÍPIO DE JUNDIAÍ, sendo requerida essa CÂMARA  $\underline{\mathtt{MUNIC}}\underline{\mathtt{I}}$ PAL.

Aproveito a oportunidade para sentar a Vossa Senhoria os protestos de distinta considera ção:

ite-se aos autos da Lei 3.620/90. se conhecimento à Casa, através de inclusão no Expediente. Comunique-se ad Vereador autor do

projeto.

Presidente/do Tribunal de Justiça

Ao Ilustríssimo Senhor Presidente da Câmara Municipal de Jündiaí. AMC

ASSESSMENT RANGES

829 50.18.025

Fla. SQ Proc 17656 WWW

808

#### ACÓRDÃO

Vistos, relatados e-discutidos estes autos de AÇÃO DIRETA DE INCONSTITUCIONALIDADE DE LEI nº 12.472-0/6, da Comarca de SÃO PAULO, em que é recorrente o PREFEITO, sendo recorrida a CAMARA, ambos do Município de Jundiaí:

Adota-se integralmente o relatória de fls.

Com inteira razão, o judicioso parecer da Do<u>u</u> ta Procuradoria de Justiça, quando pondera: \_"A Lei comb<u>a</u> tida contém os seguintes dispositivos (fls. 67/68): 'Art. 1º - São obrigados a acondicionar e transportar para local a ser determinado pela Prefeitura Municipal e a nele incinerar os resíduos séptico-cirúrgicos e aterrar as ci<u>n</u> zas resultantes:

I - Hospitais;

II - Clínicas médicas;

III - Clínicas odontológicas;

IV - Clínicas veterinárias;

V - Ambulatórios médicos;

VI - Farmácias e Drogarias.

Parágrafo único - o acondicionamento, o trans porte, a incineração e o aterramento far-se-ão as expensas dos estabelecimentos referidos no art. segundo as normas técnicas aplicáveis e as normas administrativas da Prefeitura Municipal, respeitados ainda, no que couber:

a-) a Portaria nº 53, de 1º de Março de 1979, do Ministério do Interior;

b-) o Decreto Estadual nº 8.468, de 8. de S $\underline{e}$  tembro de 1976.

"Art. 2º - No caso de o residuo decorrer de



serviço mantido pela Prefeitura Municipal, cabe a esta a responsabilidade prevista nesta Lei".

"Art. 39 - o local referido no art. 19 se rá determinado pela Prefeitura Municipal no prazo de 180 dias, contados no início de vigência desta Lei".

"Art. 42-0 descumprimento do disposto nesta Lei sujeitará o estabelecimento infrator às multas fixadas em regulamento".

"Art. 5º - Esta Lei entrará em vigor na data de sua publicação, revogadas as disposições em contrário".

Diz a Constituição da República que compete à União, aos Estados e ao Distrito Federal legislar concorrentemente sobre proteção do meio ambiente e controle da poluição" (art. 24, inciso VI).

Na legislação concorrente, ocorre prevalência da União no que concerne-à regulação de aspectos de interesse nacional, com o estabelecimento de normas gerais en dereçadas a todo o território nacional (art. 24, § 1º, da Constituição Federal).

Tais regras, como é óbvio, não podem ser contrariadas por normas estaduais ou municipais. --

Assim, resulta evidente que a União há de le gislar e atuar em face de questões de <u>interesse</u> <u>nacional</u>, enquanto os Estados o farão diante dos problemas <u>regionais</u> e os Municípios frente a temas de <u>interesse</u> <u>local</u>.

A normatividade do Município, em matéria de proteção ao meio ambiente, limita-se ao exercício de uma competência <u>suplementadora</u> da legislação federal <u>elestadual restrita no que couber, ao interesse local</u> (art. 30, inciso II da Constituição Federal).



AÇÃO DIRETA DE INCONSTITUCIONALIDADE nº 12.472-0/6.

Mas, como salientam os doutrinadores, a Constituição Federal atual dá total autonomia municipal no que concerne aos assuntos de interesse local, alargando sensivelmente a competência municipal.

Ora, a referida Lei ao estabelecet; no mu nicípio, a obrigatoriedade àquelas entidades de acondicio narem, transportarem e providenciarem a incineração de residuos séptico-cirúrgicos que produzirem, não usurpou a competência legislativa do Estado, nem da União, uma vez que está afinada com as disposições atinentes à União e ao Estado e dispôs sobre questão referente ao interesse local.

Aliás, ao revés do assinalado na inicial, o ato normativo coloca-se na linha programática do art. 191 da Carta Paulista, que diz incumbir, também, aos Municipios providenciarem "a preservação, conservação, defesa, recuperação e melhoria do meio ambiente natural, artificial e do trabalho, atendidas as peculiaridades regionais e locais e em harmonia com o desenvolvimento social e econômico.

E como se sabe, o crescimento do volume de resíduos sólidos com elevada toxicidade, seus riscos de contaminação e efeitos poluidores, resultam em grave problema ambiental e de saúde-pública da cidade.

Parece óbvio que a incineração é uma das formas mais eficázes para acabar com o lixo, já que o reduz a 5% do seu volume, conforme afirmação de técnicos na matéria, por isso, o acondicionamento, transporte e incineração de residuos que possam constituir veículo ou foco de contaminação, de moléstias, ou, que posssam, de qual-

AÇÃO DIRETA DE INCONSTITUCIONALIDADE nº 12.472-0/6.

interesse da comuna.

que modo, prejudicar a saúde e o ambiente da população u<u>r</u> bana ou rural, produzidos, no município, por hospitais, clínicas, ambulatórios, farmácias, apresentam-se como pr<u>o</u> blema de controle ambiental e sanitário local, de peculiar

Portanto, não se vê qualquer afronta aos dispositivos da Carta Estadual (art. 1º, 193, II e 215, III).

E como salienta o Eminente HELY LOPES MEIRE-LES: "a higiene pública é, em última análise, o asseio da cidade" e para propiciar segurança, higiene, saúde\_e bemesatr à população local o município pode policiar todas as atividades, coisas e locais, que—afetem a coletividade de seu território (Direito Municipal Brasileiro, R.T., págs. 350/351).

A apresentação de projetos de Lei versando sobre essa matéria, é de competência concorrente, nada obstando, pois a iniciativa de Vereador, como no caso aqui examinado.

Inexistente, portanto, a alegada afronta ao princípio da independência e separação dos poderes:

As regras questionadas não invadiram esfera de atribuição do executivo e, por isso, sob tal ângulo, não padecem do vício de inconstitucionalidade.

Situam-se na órbita da função normativa do Le gislativo.

É o que ensina ainda, HELY LOPES MEIRELES:
"a atribuição primordial da Câmara, é <u>normativa</u>, isto é,
a de regular a administração do Município e a <u>conduta dos</u>
<u>munícipes no que afeta aos interesses locais</u>. A <u>Câmara</u>
não administra o município, estabelece, apenas, <u>normas de</u>

5.



AÇÃO DIRETA DE INCONSTITUCIONALIDADE nº 12.472-0/6.

administração" (Obra citada, pág. 444).

E foi exatamente o que fez a Câmara de Jundiaí. Editou provimento "in genere", deliberando com caráter regulatório, genérico e abstrato, buscando normatizar a conduta de responsáveis por hospitais, clínicas, ambulatórios e farmácias no que tange ao destino de resíduos que produzem.

Por outro lado, a circunstância do art. 3º, da referida Lei, prever prazo para o Prefeito! determinar o local para onde devem ser transportados e incinerados tais resíduos, por si só não configura invasão da esfera de suas atribuições, quer as ligadas ao poder regulamentar, quer as inerentes à execução dos serviços públicos.

A fixação de prazos para a realização dos atos administrativos não se insere apenas e obrigatoriamente no âmbito do poder regulamentar exercido pelo Executivo.

A Câmara pode estabelecê-los, por Lei, exatamente para regular e normatizar a atuação administrativa.

Quanto às funções executivas e administrativas do Prefeito, há de se reconhecer que não foram usurpadas.

A Câmara Municipal, como órgão integrante do Governo local, procurou oferecer solução a um problema de caráter ambiental e sanitário revestido de contornos peculiares ao Município.

Não impôs ao Prefeito provisão administrativa concreta, nem a obrigação de adotar medidas específicas de execução.

Estas serão plenamente exercidas pelo  $\underline{\underline{}}$ Prefe $\underline{\underline{i}}$ to ao regulamentar a Lei e determinar o local para onde



deverão ser transportados e incinerados os resíduos.

Assim, como salientado, com apoio na doutrina pelo excelente parecer da Procuradoria de Justiça, a ação é improcedente, ficando cassada por via de conseqüência a liminar concedida.

Por tais motivos,

ACORDAM, em Sessão Plenária do Tribunal de Justiça de São Paulo, por votação unânime, julgar improcedente a ação, cassando-se a liminar concedida.

Custas, na forma da lei.

O julgamento teve a participação dos Desembar gadores ODYR PORTO (Presidente), SYLVIO DO AMARAL, CÉSAR DE MORAES, ONEI RAPHAEL, TORRES DE CARVALHO, SABINO NETO, LAIR LOUREIRO, CUNHA CAMARGO, GARRIGÓS VINHAES, MARINO FALCÃO, CARLOS ORTIZ, BOURROUL RIBEIRO, MARIZ DE OLIVEIRA, REBOUÇAS DE CARVALHO, NEY ALMADA, MÁRCIO BONILHA, VILLA DA COSTA, BUENO MAGANO, NIGRO CONCEIÇÃO, com votos vence dores.

São Paulo, 14 de agosto de 1991.

ÁLVARO CURY

Relator



## Câmara Municipal de Jundial São Paulo



SABINETE DO PRESIDENTE

Of. CAV.11.91.02

Em 25 de novembro de 1991.

Exmo. Sr.
Vereador ANTONIO AUGUSTO GIARETTA
NESTA

Encaminho-lhe, em anexo, para sua ciência, cópia do Acórdão proferido nos autos de Ação Direta de Inconstituciona lidade nº 12.472-0/6 da Lei nº 3.620/90 (segue também cópia anexa), origina da do Projeto de Lei nº 5.169, de sua autoria, que regula incineração dos resíduos séptico-cirúrgicos pelos estabelecimentos que os produzirem.

Sendo o que se apresentava para o ensejo, aproveito para reiterar os protestos de sincera estima e apreço.

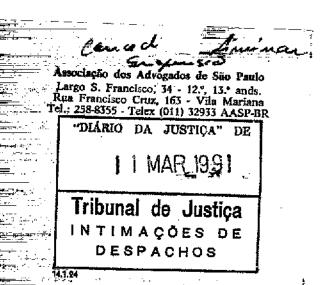
> ARIOVALDO ALTES, Presidente

msn.

215 z 315 m







12.472.0/6 — SLO PAULO — RECTE(S): PREFEITO DO MUNICIPIO DE JUNDIAI — RECOCIS): CAMARA MUNICIPAL DE JUNDIAI — RECOCIS): CAMARA MUNICIPAL DE JUNDIAI — VISTOS ETC ÀO REGRESSAR COM À ACÂO DIRETA DE INCONSTITUCIONALIDADE DA LEI N. 3.620. DE 31 DE OUTURRO DE 1990. DO MUNICIPIO DE JUNDIAI O PRÉFEITO DAQUELE URBE DE 1990. DO MUNICIPIO DE JUNDIAI O PRÉFEITO DAQUELE URBE SUSTAILA CAUTELAR DE SUSTACAO IMEDIATA DOS EFEITOS DO PRESIDIO DE JUNDIAI DO PRÉFEITO DA COLETA DE MUNICIPAL A DE CHECATO DE JUNDIAI DOS EPRESUPOSTOS DE COLETA DE RECORDA DE PRESENTES OS PRESSUPOSTOS DE COLETA DE RECORDA DE PRESENTES OS PRESSUPOSTOS DE COLETA DE RECORDA DE PRESENTES OS PRESSUPOSTOS DE COLETA DE RECORDA DE PRESENTA DE PRESENTA DA MONITO DA COLETA DE RECORDA DE PRESENTA DE PRESENTA DA COMETITA DE RECORDA DE PRESENTA DE RECORDA DE PRESENTA DE RECORDA DE LINIÑAR. O CONSTITUCIONA EDITADO PELA EDILIDADE DE DISCIPLINA CONSTITUCIONA EDITADO PELA EDILIDADE DE DISCIPLINA ATRIBUICAO TIPICA DA ADMINISTRAÇÃO A RECORDADA DE RECENTA DE DE PRESENTA DE

\*

Projeto de lei n.o 5.169 Autuado em 15/ 65 / 90 Diretor Duranfronto Comissões CIR - COSHBES & CDMA. Quorum M.S.

	C-COSHBES & CDMA. Quorum M.S.
Data	Histórico
	Protocolado
16.05.90	CJ parecu 671.
	CTR-parecer 4616
07.06.90	COSHBES. Janesen 4654
21.06.90	CDM, A. parecer 4697
26.06.90	, , , , , , , , , , , , , , , , , , ,
11.0990	Aprovadas
12.09.90	of Pm. 6990,07
09.10.90	<del></del>
	C. J paren 842
<u>23.10.90</u>	Rejectado o Veto of parecer verbal
	dal CJR.
	of . PM 10.90.27
	Let framulgada of Casa
	of pm. 10.90.43.
02.11.90	
	Rety sa Rushicate
09.11.90	discoverente Our
02 0191	
03.0191	Of CAV 01.91.01
23.01.91	Of. VE 01.91.45
25.01.91	Razies de autor: « à CJ Manifestação da Bâmara ao Trib.
	Manifestação da Câmara as Trib.
2D.0891 04.09.91	Telegrama de Trile Austica
25.07.71	101 CAV 09.91-01; 26.1191- 1 26.1191 as January 101 CAV 11.91-02; 11.0391- needs do "Diario do Ambiga
Juntadas 🎉 .O	1/10 em 1605.90 Que 16.11/12 m 24.05 90 Que
16 12/14 . 07.06 50 Que 16/15/16 2106.00 Que to 17 mm	
26 06 901	Den 10, 18132 em 091190 Que 1833/489.20099
00 H91C	5 25(4) 91 pur
7-2.11/10	5 <u>5</u> 25:11.   1   1   1   1   1   1   1   1   1
Ob source 7:	
Observações	

Sessos: 23 e 30/10/90 e 06/11/90 Que